

# Lecturas de Estructura Económica Mundial Actual

**Coordinador: Antonio Gazol Sánchez**

## **Explicación (a manera de presentación)**

### **Primera Parte: La economía mundial**

1. El concepto de estructura económica mundial. *Irma Portos Pérez*
2. Países pobres y países ricos. *Juan Mamuel Mancilla*
3. La globalización y los países en desarrollo. *Eduardo Alcaraz Ortíz*
4. Los ciclos económicos largos de Kondrátiev. *Luis Sandoval Ramírez*
5. La regionalización como plataforma espacial de la especialización industrial. *Isaías Morales Nájjar*
6. La importancia de Estados Unidos en la economía mundial. *Ricardo Buzo de la Peña*

### **Segunda Parte: El comercio**

1. La estructura del comercio internacional. *Esperanza Rojas Villa*
2. El comercio agrícola. *Alfredo Córdoba Kuthy*
3. La administración del comercio mundial. Del GATT a la OMC. *César Raúl Rodríguez Casillas*
4. La Declaración de Doha. *Macedonio Barrera Ríos*
5. Comercio mundial de servicios. *Miguel González Ibarra*
6. Una propiedad llamada intelectual, ¿qué es? *Eunice Villegas Roa*
7. El Acuerdo sobre Propiedad Intelectual. *k*
8. Integración económica regional *Antonio Gazol Sánchez*

## **Tercera Parte: Las finanzas**

1. La globalización de los mercados financieros. *Isaías Morales Nájjar*
2. Mercados de capitales. *Héctor Quiñónez Franco*
3. Conceptos básicos del mercado internacional de capitales. *Manuel Díaz Mondragón*
4. Inversión Extranjera Directa. *María Luisa Díaz Gutiérrez*
5. Orígenes del FMI. Historia, conceptos y funciones. *Godofredo Rivera Arias*
6. El Banco Mundial: evolución y escenario futuros. *Miguel Cervantes Jiménez*
7. El sistema monetario internacional en la era postbrettonwoods. *María Elena Cardero García*

## **Cuarta Parte: la nueva agenda internacional**

1. La presencia de las multinacionales. *Celene Delgado Trejo*
2. La economía de China. *Eduardo Alcaraz Ortíz*
3. EU-UE, ¿cooperación o competencia? *Lidia Martínez Murillo*
4. Un riesgo estructural: el déficit comercial de Estados Unidos. *Antonio Gazol Sánchez*
5. Migración mundial. *José Manuel Guzmán González*
6. El comercio electrónico en la estructura económica actual. El caso mexicano. *Miguel Ángel Jiménez Vázquez*

# **BANCO MUNDIAL: EVOLUCIÓN Y ESCENARIOS FUTUROS**

**Miguel Cervantes Jiménez.**

*“Todos los que pretenden predecir o prever el futuro son unos impostores, ya que el futuro no está escrito en ninguna parte; está por hacer. Felizmente, puesto que, sin esta incertidumbre, la acción humana perdería sus grados de libertad y su sentido: la esperanza de un futuro deseado. Si el futuro fuera totalmente predecible y cierto, el presente sería insoportable: la certidumbre es la muerte”. Michel Godet.*

## 1. INTRODUCCIÓN

El Banco Mundial tiene una experiencia de casi sesenta años en el apoyo al desarrollo y al abatimiento de la pobreza y ha sido la principal fuente de financiamiento para el desarrollo en el orbe. Sin embargo, desde hace tres décadas se ha cuestionado su conducta respecto a la duplicidad de funciones con otros organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), los Bancos Regionales de Desarrollo y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Hoy en día, el Banco Mundial debería estar pensando en las acciones por ejecutar en el presente para lograr el porvenir deseado, ya que el futuro no se descubre, se diseña. Existen varios futuros posibles y el camino para llegar a ellos no es único, los escenarios describen estas opciones así como la trayectoria para alcanzarlos.

La literatura sobre el Banco Mundial es diversa, la revista Comercio Exterior le dedicó un número completo con motivo de su primer cincuentenario (1994); el Banco Mundial presenta anualmente un Reporte sobre el Desarrollo Mundial y en su página web se encuentra información actualizada. También existe una basta literatura sobre los críticos del Banco Mundial y el FMI, entre los que destacan Ariel Buira (1994) y Joseph E. Stiglitz (2002), Peter Gleick, del Instituto Pacific, entre otros.

El objetivo de este capítulo es presentar un panorama integral de la evolución del Banco Mundial desde su origen hasta el presente, así como generar tres escenarios futuros en los que se esbozan un conjunto de líneas estratégicas que le permitirían cumplir cabalmente con su cometido.

El capítulo se estructura de la siguiente manera: El primer apartado expone el devenir histórico del Banco Mundial desde su origen en Bretton Woods hasta nuestros días. En el segundo, se presenta la misión, visión y organización actual del Grupo Banco Mundial, incluyendo las instituciones que lo integran (*BIRF, CFI, AIF, CIADI y OMGI*). En el tercero, se analizan las principales líneas y programas de acción para el combate de la pobreza. En el cuarto, se desarrollan tres escenarios futuros sobre el probable y deseable destino del *Banco Mundial*. Finalmente, en el quinto, se incluye un estudio de caso en el que se expone la “Estrategia de Asistencia para el País” propuesta para México durante el periodo 2002 a 2005.

## 2. ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL BANCO MUNDIAL

El antecedente del *Banco Mundial* se encuentra en un documento intitulado “Proyecto de Bosquejo Preliminar de un Banco de Reconstrucción y Desarrollo de las Naciones Unidas y Asociadas”<sup>1</sup>. Pero no fue hasta el 25 de junio de 1946 que el *Banco Mundial* entró en operaciones y a partir del 3 de noviembre

---

<sup>1</sup> ONU, Noviembre de 1943.

de 1947 obtuvo independencia jurídica de la Organización de las Naciones Unidas.

La propuesta inicial del proyecto del *Banco Mundial* estaba orientada básicamente hacia la reconstrucción de los países europeos devastados por la guerra. Gracias a la pertinente intervención de México se incorporó el objetivo del desarrollo en sus países miembros a través de la financiación de proyectos productivos.

Con la implantación del Plan Marshall, los recursos del *Banco Mundial* se destinaron a financiar proyectos en las naciones en desarrollo. En las décadas de los años setenta y ochenta el *Banco Mundial* orientó sus actividades a la asesoría y ayuda técnica de inversiones y políticas de ajuste estructural. Esta conducta se reforzó en la década de los noventa con la incorporación de los países antiguamente socialistas. Las reformas de 1994 diversificaron aún más las acciones del *Banco Mundial*. Este apartado desarrolla su evolución histórica desde su origen hasta nuestros días.

## **2.1. Origen del Banco Mundial: Bretton Woods y la Segunda Guerra Mundial**

A más de dos años de preparativos, consultas y negociaciones, el 22 de julio de 1944 en el Hotel Mount Washington ubicado en un poblado en las afueras de Bretton Woods, estado de New Hampshire, las delegaciones de 44 países, 19 de ellos latinoamericanos, aprobaron las actas constitutivas del *FMI* y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (hoy *Banco Mundial*). Ambas instituciones constituyeron el marco regulatorio del Sistema Monetario Internacional<sup>2</sup> bajo el sistema de paridad de tipos de cambio fijos pero ajustables (35 dólares por onza de oro). El *FMI* y el *Banco Mundial* fueron instituciones fundamentales en la creación del nuevo orden económico internacional.

En Abril de 1948 el congreso de los Estados Unidos votó el *European Recovery Program* que permitía la ayuda, en un 10% a través de préstamos y el 90% restante mediante donaciones. El *Plan Marshall* al fomentar la reconstrucción propició que los recursos del *Banco Mundial* se destinaran al financiamiento de las naciones en desarrollo. Se establecieron negociaciones directamente con los gobiernos financiando grandes proyectos de carácter público en la India, América Latina y otras latitudes.

En el marco de Bretton Woods las aportaciones de los mexicanos fueron fundamentales en el establecimiento de la misión originaria del *Banco Mundial*.

---

<sup>2</sup> En la discusión de reforma el sistema monetario internacional el norteamericano Harry Dexter White, mantuvo sendas discusiones con el británico John Maynard Keynes. La propuesta del Plan *Keynes* se centraba en la creación de un banco rector de todos los bancos centrales con el objetivo de financiar la reconstrucción y el desarrollo de los países. En ella, el *bancor* sería la moneda de curso legal internacional. En contraste, el Plan *White* proponía que el Banco Mundial se integrara por capital suscrito de los gobiernos y su objeto sería financiar la reconstrucción de los países afectados por la guerra y para el desarrollo de los países. Huelga argumentar que finalmente prevaleció el plan norteamericano que sirvió de base a los históricos acuerdos de Bretton Woods; signo inequívoco del predominio económico de Estados Unidos.

### 2.1.1. El Papel de México en el Nacimiento del Banco Mundial

La Conferencia de Bretton Woods se constituyó en tres comisiones: la primera, presidida por White, encargada del proyecto del *FMI*; la segunda, tutelada por Keynes, encomendada del proyecto del *Banco Mundial*; y la tercera, conducida por Eduardo Suárez (de México<sup>3</sup>), facultada para los asuntos varios.

La reconstrucción era un objetivo urgente al que había que darle atención inmediata, pero debía ser transitorio, ya que se creía que en pocos años se concluiría con la reconstrucción. La propuesta del proyecto del banco en el artículo III decía “los recursos y las facilidades del Banco se usarán exclusivamente en beneficio de los países participantes”, pero la delegación azteca (representada por Daniel Cosío Villegas) presentó la siguiente “El Banco dará igual consideración a proyectos de desarrollo que a proyectos de reconstrucción, y sus recursos y facilidades se pondrán siempre equitativamente<sup>4</sup> a disposición de cualquiera de los dos tipos de proyectos”<sup>5</sup>.

La esencia de la participación de México se resume en esta cita:

“El 12 de julio, en la propuesta presentada en el documento 290 México planteaba que los propósitos del Banco serán: ‘1. promover permanentemente el desarrollo económico de sus miembros’. En el documento de sustento la delegación mexicana señalaba las razones para poner reconstrucción y desarrollo en un plano de igualdad: Primero: ‘...En el corto plazo, posiblemente la reconstrucción será más urgente para el mundo en general, pero en el largo plazo, antes de que estemos muertos [referencia a Keynes], el desarrollo prevalecerá [...] Así surgió a instancia de México el Banco Interamericano de Reconstrucción y Desarrollo”.<sup>6</sup>

Cuando el *Banco Mundial* inició operaciones sólo pudo otorgar no más allá de tres créditos para reconstrucción, ya que se aplicó el Plan Marshall con un apoyo de 8 mil millones de dólares. Un año después, los recursos del *Banco Mundial* se destinaron a financiar proyectos y programas de desarrollo, ratificando más rápido de lo imaginado que la reconstrucción era un objetivo transitorio y el de desarrollo permanente. México recibió el primer crédito en 1949, éste se destinó al desarrollo del sector eléctrico.

Ulteriormente, México tuvo otras aportaciones relevantes en el desarrollo de este organismo financiero internacional, tales como plantear el primer acuerdo de Crédito Contingente (stand by); obtuvo el primer crédito de apoyo a la cuenta de capital en 1954; en la práctica obtuvo el primer Acuerdo de Crédito Ampliado para sustentar programas de ajuste gradual preservando el crecimiento, por mencionar algunas.

---

<sup>3</sup> La delegación mexicana que participó en la Conferencia de Bretton Woods, estuvo compuesta por el Secretario de Hacienda y Crédito Público, Eduardo Suárez (presidente de la representación mexicana), Daniel Cosío Villegas (colaborador del Banco de México), Rodrigo Gómez (gerente de Banxico), Antonio Espinosa de los Monteros y Víctor Urquidi.

<sup>4</sup> La frase original “igual grado” fue sustituida por Keynes con la expresión equitativamente.

<sup>5</sup> Urquidi Víctor, “Bretton Woods: Un Recorrido por el primer cincuentenario” en Comercio Exterior No 10 Vol. 44 México, 1994

<sup>6</sup> Suárez Dávila. “La política financiera internacional de México: relaciones con el BM y el FMI”. Revista Comercio Exterior, Vol. 10, núm. 44, México 1994.

## 2.2. El declive y la Caída del Sistema Bretton Woods

Los acuerdos de Bretton Woods prevalecieron durante las décadas de 1950 y 1960, época dorada del capitalismo. Como preludio a la guerra de Vietnam y con la expansión de los programas presidenciales de la “Gran Sociedad”, los Estados Unidos instrumentaron un paquete de medidas macroeconómicas expansivas (1965-1968). Estas incrementaron las compras gubernamentales pero la carga tributaria se mantuvo constante por ser año electoral, lo que generó presiones fiscales que se financiaron por medio de la expansión monetaria. Con ello se aumentó la inflación, se deterioró el superávit de la cuenta corriente<sup>7</sup> y se redujeron las reservas de oro. Por su parte, las demás naciones también padecieron inflación, para combatirla retomaron el enfoque de equilibrio interno abandonando el tipo de cambio fijo<sup>8</sup>.

Originalmente, el *Banco Mundial* concedía préstamos a largo plazo para el apoyo del desarrollo económico y, el *FMI* a corto plazo para asistencia financiera de emergencia. Con el hundimiento del sistema monetario internacional, rubricado con la devaluación formal del dólar en febrero de 1973, se perdió nitidez en la línea divisoria entre las funciones del Banco Mundial y el FMI, en términos de plazos y misión de los créditos. La desviación de los objetivos del *Banco Mundial* y el *FMI* se originó en 1974, cuando la disponibilidad de créditos y las exiguas tasas de interés en el ámbito internacional, propició que las naciones en desarrollo prescindieran temporalmente del auxilio del *FMI*, prefiriendo a la banca privada de naciones desarrolladas.

## 2.3. La Crisis del Petróleo (década de los setenta)

El aumento del precio del petróleo y el ascenso de los ingresos por venta de hidrocarburos generó superávit en cuenta corriente de los países miembros de la OPEP. Estos recursos se depositaron en la banca comercial privada, quien a su vez generó una oleada de préstamos hacia los países en desarrollo. Tradicionalmente la banca comercial no participaba en ese tipo de acciones, pero la disponibilidad de recursos le facilitó su inserción al mercado financiero internacional y sustituir algunas acciones del *FMI* y del *Banco Mundial*. Los países en desarrollo se endeudaron a tasa de interés realmente bajas<sup>9</sup>; sólo un “pequeño detalle” pasó desapercibido por los prestatarios, el uso de contratos de crédito con tipo de interés ajustable.

La política monetaria restrictiva implantada por la Reserva Federal en 1979, generó dos efectos adversos: el aumento de las tasas de interés internacionales y la apreciación del dólar estadounidense. Como los créditos contraídos por los países en desarrollo estaban denominados en dólares a tasa de interés ajustable, el servicio de la deuda creció exponencialmente, *v.gr.* por cada unidad monetaria que en 1977 se destina a este fin, en 1982 se asignaron

---

<sup>7</sup> Su participación en las exportaciones mundiales disminuyó de 15.8% a 13.7% de 1960 a 1970 y su participación en las importaciones aumentó del 11% al 12.2%. En 1971 su saldo comercial fue negativo, presionado por los bienes manufactureros.

<sup>8</sup> *Cfr.* Krugman, Paul R. Economía Internacional. Pág. 659-671.

<sup>9</sup> De hecho, la tasa de interés real fue negativa, lo que significa que la tasa de inflación esperada fue mayor que la tasa de interés nominal.

3.44 dólares<sup>10</sup>. Así se desencadenó la crisis de deuda, implicando a los países acreedores y deudores, al *FMI*, al *Banco Mundial* y a la banca privada.

#### **2.4. La Crisis de Deuda y el Plan Brady (década de los ochenta)**

Para resolver la insolvencia de la deuda, en marzo de 1989 Estados Unidos lanzó la iniciativa del Plan Brady. Entre otros elementos, instaba al *Banco Mundial* y al *FMI* a proporcionar fondos para garantizar las nuevas obligaciones emitidas por un deudor a cambio de deuda existente o para ofrecer préstamos de deuda en el mercado secundario.

La condicionalidad cruzada<sup>11</sup> de los préstamos del *Banco Mundial* y del *FMI* se presentó de manera acentuada cuando en 1986 el precio del crudo mexicano se redujo de 20 a 10 dólares el barril. La supervisión de estas políticas estuvo a cargo del *Banco Mundial*.

Durante los años ochenta el *Banco Mundial* amplió su esfera de acción hacia la reducción del servicio de la deuda, la asesoría y ayuda técnica en aspectos relacionados con las inversiones, el financiamiento de reformas políticas, la estabilidad macroeconómica (consolidación de los planes estabilización monetaria y ajuste fiscal que el *FMI* había impulsado como respuesta a la crisis económica mundial) y la privatización en las naciones en desarrollo. A fines de los ochenta y principios de los noventa, alrededor del 30% de sus préstamos fueron de corto plazo destinados a apuntalar las bases macroeconómicas en aras del crecimiento y la apertura comercial de sus prestatarios, conducta que se reforzó en la década de los noventa con la incorporación de los países antiguamente socialistas, quienes dieron un giro de ciento ochenta grados, ante el fracaso del socialismo, transitando de una economía socialmente planificada hacia una economía de mercado que se proponía elevar de forma duradera los niveles de vida.

No obstante que desde la perspectiva de Ranis<sup>12</sup>, el *Banco Mundial* se convirtió en el primer grupo de instituciones de fomento en el mundo, durante la década de los ochenta el *Banco Mundial* comenzó a enfrentar un nuevo tipo de competencia. La mayoría de los bancos regionales de desarrollo incrementaron su capital en este periodo, actuando agresivamente en la ampliación de financiamiento a la inversión en proyectos y en programas sectoriales; campos primigenios del *Banco Mundial*. Los bancos regionales de desarrollo comúnmente siguen los lineamientos operacionales del *Banco Mundial*, pero se caracterizan por la cooperación, la rivalidad y la competencia. Además, en algunas ocasiones sus condiciones de financiamiento fueron más ventajosas

---

<sup>10</sup> Cfr. Krugman, Paul R. *Op. Cit.* pág. 839.

<sup>11</sup> En 1988 se anunció que el Banco Mundial tomaría la palestra en el manejo de la deuda, lo que cambió su relación con los países más endeudados. El Banco además de funcionar como prestatario actuó también como intermediario en las negociaciones entre deudores y acreedores. Esto implicó la profundización de la condicionalidad cruzada, es decir, a las políticas de ajuste macroeconómico del FMI, se sumaron las reformas estructurales preconizadas por el Banco Mundial como parte de una sola estrategia, lo que implicó que la aprobación de los préstamos de una de las instituciones financieras estuviera vinculada al cumplimiento de las condiciones definidas por la otra institución.

<sup>12</sup> *Vid.* Gustav Ranis, *Defining the mission of the World Bank Group.*



que las del *Banco Mundial*<sup>13</sup>, además de contar con la ventaja de ser locales y conocer mejor los problemas, la realidad política y social regional. Tal es el caso del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que a principios de los noventa se convirtió en la principal fuente de financiamiento para América Latina. Por su parte, el banco Africano de Desarrollo es una institución distante del liderazgo del *Banco Mundial*; el Banco Asiático de Desarrollo no ha podido incrementar significativamente su capital; el Banco Europeo de Desarrollo está ganando terreno en las economías de Europa oriental y en las economías de transición; el Banco Islámico de Desarrollo es una institución pequeña que podría adquirir importancia en algunos países y sectores definidos.

Ante el derrumbamiento del sistema financiero internacional y la falta de coordinación de los principales organismos financieros internacionales, al concluir el siglo se han levantado voces en contra del desempeño del *Banco Mundial* y, particularmente sobre *FMI*.

## **2.5. La Actuación del Banco Mundial en la Última Década del Siglo XX**

A principios de los noventa se reconoció la importancia de las políticas macroeconómicas propuestas por el Consenso de Washington<sup>14</sup>. El Banco Mundial no estuvo exento de estas tendencias.

### **2.5.1. Reformas del Banco Mundial de 1994**

El *Banco Mundial* tradicionalmente exportaba un solo modelo de desarrollo a países heterogéneos, por lo que el fracaso social, económico y ecológico de los proyectos estaba anunciado. Ante los problemas generados por la implantación de proyectos en estas condiciones y como respuesta a las críticas de las organizaciones no gubernamentales (ONG), quienes exigen una política más respetuosa de las características culturales de las regiones, el Grupo Banco Mundial inició el cambio de discurso hacia el llamado desarrollo participativo, que toma en consideración el entorno social.

Con motivo del primer quincuagésimo aniversario de Bretton Woods, después de dos años de estudio, se presentó el informe *Wapenhans* en el que se evaluó al *Banco Mundial* (y al *FMI*), proponiéndose recomendaciones para su futuro. Así, entraron en vigor un conjunto de reformas a las normas de operación del *Banco Mundial* que cubren una gama de acciones que buscan que el

---

<sup>13</sup> El BID puede ofrecer estas tasas porque se rige por principios financieros parecidos a los de la banca privada, pero sin fines de lucro. Los recursos financieros del BID proceden de los países miembros, el dinero que la institución obtiene de la emisión de bonos en los mercados financieros, los fondos fiduciarios que administra y operaciones de cofinanciamiento.

<sup>14</sup> La primera formulación del "Consenso de Washington" se debe a John Williamson (del Instituto de Economía Internacional de Washington) y data de 1990. El escrito concreta diez temas de política económica: 1) disciplina presupuestaria; 2) cambios en las prioridades del gasto público (de áreas menos productivas a sanidad, educación e infraestructuras); 3) reforma fiscal encaminada a buscar bases imponibles amplias y tipos marginales moderados; 4) liberalización financiera, especialmente de los tipos de interés; 5) búsqueda y mantenimiento de tipos de cambio competitivos; 6) liberalización comercial; 7) apertura a la entrada de inversiones extranjeras directas; 8) privatizaciones; 9) desregulaciones; y 10) garantía de los derechos de propiedad. Una de las instituciones que más ha cuestionado el "consenso de Washington" es el Banco Mundial. A pesar de que el propio Banco pertenece a la lista de instituciones incluidas por Williamson en el término "Washington", sus últimos directivos se desmarcan del "consenso".

financiamiento de programas y proyectos de desarrollo sea cada vez más sustentable y participativo en el diseño y su ejecución, que se oriente a las poblaciones de más alta marginación, que sean sensibles a las necesidades regionales y que el sector privado recupere actividades que estaban en manos del gobierno.

### **2.5.2. El Banco Mundial Ulterior a las Reformas**

Durante 1995, el *Banco Mundial* retomó sus funciones de reconstrucción al crear un fondo fiduciario de 150 millones de dólares destinados a Bosnia y Herzegovina. El fondo se dirigió a dos objetivos centrales: a) sectores críticos como agricultura, energía eléctrica, transporte, pequeñas y medianas empresas, entre otros; y b) asistencia integral para la reconstrucción y la transición hacia una economía de mercado.

En 1996 en el oriente medio, ante el cierre de la frontera que conmocionó a la economía de la Rivera Occidental y Gaza, el *Banco Mundial* asistió de emergencia a Palestina. Conjuntamente el Banco Mundial y el *FMI* presentaron el Plan de Acción para solucionar el problema de los países pobres altamente endeudados que han establecido una sólida trayectoria de ajuste económico; el primer país en recibir la asistencia de este programa fue Uganda en abril de 1997. Por su parte, el crecimiento económico de Asia oriental generó desequilibrios en el medio ambiente especialmente en la atmósfera y el agua, por lo que el *Banco Mundial* intensificó sus apoyos a través de préstamos y asesoramientos para el abastecimiento y tratamiento del agua. Otras de las tareas impuestas fueron la remoción de minas en Bosnia y Herzegovina y en Croacia, así como el reintegro de excombatientes y de los desplazados en Bosnia y Ruanda.

1998 fue un año de profundos cambios e inestabilidad en los mercados financieros internacionales. El *Banco Mundial* prestó ayuda a los países de Asia oriental en crisis. En América Latina se atendieron problemas relacionados con el clima y los cultivos de la región, particularmente para protegerlos del fenómeno del niño.

En 1999, la pérdida de confianza de los inversionistas afectó a la Federación Rusa y a Brasil. El flujo de capitales internacionales hacia las economías en desarrollo disminuyó ante la incertidumbre y el precio del dinero internacional tendió al alza incrementando el costo de los empréstitos.

### **2.6. El Banco Mundial en los Albores del XXI**

Con el nuevo milenio, el *Banco Mundial* dirigió sus actividades al combate de la pobreza financiando proyectos tan variados como los siguientes: lucha contra las enfermedades transmisibles como el VIH/SIDA, el paludismo, la tuberculosis; acceso a la educación, calidad de la enseñanza, equidad educativa; proyectos de protección social, de gestión de los recursos hídricos, apoyo a los sectores de energía, petróleo, gas y minería; divulgación mundial de información y conocimientos sobre el desarrollo y fomento al sector privado (desde estudios de inversión hasta la proporción de servicios de infraestructura).

### 3. MISIÓN, VISIÓN Y ORGANIZACIÓN ACTUAL DEL BANCO MUNDIAL

El Banco Mundial nació con el espíritu de reconstruir las naciones europeas, pero rápidamente el objetivo del desarrollo en naciones subdesarrolladas tomó la palestra. Con el predominio del Consenso de Washington su objetivo cardinal cambió al abatimiento de la pobreza.

Durante los años 50 y 60, se pensaba que la realización de inversiones de gran envergadura en capital físico e infraestructura era el medio más eficiente para impulsar el desarrollo. En el decenio de 1970 se gestó la idea de que esto no era suficiente, también se requería de mejoras en salud y educación. Durante los años ochenta, con la crisis de deuda y la recesión mundial, se cambió el rumbo hacia la gestión económica y el fortalecimiento del libre juego de las fuerzas del mercado. Particularmente en 1980<sup>15</sup>, se hizo hincapié en que la pobreza era un problema nodal que debería enfrentarse para erradicarlo. No obstante, el objetivo del Banco central eran las cuestiones del desarrollo, además de que se sabía que el crecimiento por sí solo no aminoraría la pobreza absoluta. No es hasta 1990<sup>16</sup> que se propuso una doble estrategia: a) promover el crecimiento basado en el uso intensivo de la mano de obra mediante la apertura de las economías y la inversión en infraestructura, y b) suministrar servicios sociales básicos de salud y educación a la población pobre.

En este tránsito de la misión del Banco Mundial, la ideología estuvo presente. De 1945 a 1970 predominó el pensamiento keynesiano, el Estado de Bienestar jugó un rol proactivo en el diseño e implantación de políticas de industrialización y de sustitución de importaciones, participó en la asignación de recursos, reguló los mercados, estimuló la demanda interna, intentó planificar en el largo plazo, e incluso generó empleos. De 1970 a 1980, el pensamiento neoclásico predominó en los círculos académicos, el neoliberalismo y los ajustes estructurales dominaron en el Banco Mundial y el FMI. Durante la década de los ochenta los gobiernos encabezados por Ronald Reagan, Margaret Thatcher, Brian Mulroney y Helmut Col, lograron una especie de contrarrevolución neoclásica de la política y de análisis económico llamada liberalismo económico. La crisis de deuda de los países en vías de desarrollo condujo al triunfo del neoliberalismo y la política de ajuste estructural, lo que se tradujo en aumento de la eficiencia del mercado y disminución de la actividad del gobierno. A principios de 1990, tras el cuestionamiento del socialismo real y la caída del muro de Berlín, el monetarismo y las expectativas racionales formularon el Consenso de Washington. Los economistas neoclásicos y sus políticas predominaron en el Banco Mundial. En este tenor, la principal tarea era sacar a las grandes masas de la pobreza para alcanzar un cierto nivel de bienestar económico. No obstante que el estatismo excesivo era descartado; el Banco Mundial evolucionó incorporando propuestas sociales en sus programas de ajuste. En el centro se encontraban las políticas destinadas a la reducción de la pobreza.

La misión y visión del *Banco Mundial*, así como las instituciones que cooperan con el Grupo Banco Mundial es motivo de este apartado.

---

<sup>15</sup> Cfr. Banco Mundial. Informe sobre el Desarrollo Mundial 1980.

<sup>16</sup> Cfr. Banco Mundial. Informe sobre el Desarrollo Mundial 1990: Pobreza.

### 3.1. Misión y Visión

Hoy en día, la misión fundamental del *Banco Mundial* consiste en combatir la pobreza. Esta labor se desarrolla bajo tres ejes fundamentales, a saber:

- “Combatir la pobreza con entusiasmo y profesionalismo para obtener resultados duraderos;
- “Asistir a la gente a ayudarse a sí misma y al medio ambiente que la rodea, suministrando recursos, entregando conocimientos, creando capacidad y forjando asociaciones en los sectores público y privado, y
- “Ser una institución excelente, capaz de atraer, entusiasmar y cultivar a un personal dedicado [...] que sepa escuchar y aprender”<sup>17</sup>.

A casi 60 años de trayectoria, el *Banco Mundial* se rige por el principio de “Ser una institución centrada en los clientes, que trabaja en asociación, responsable de obtener resultados de calidad, dedicada a la integridad financiera y a la eficacia en función de los costos, inspirada e innovadora”.

En el patrón de valores de este organismo financiero destacan conceptos como la honestidad personal, integridad, consagración al trabajo en equipo, con espíritu abierto y confianza; oportunidad para participar en un ambiente de respeto a las diferencias; el fomento a la toma de riesgos y responsabilidad.

Pese a los esfuerzos que el Banco Mundial le ha impreso al combate de la pobreza durante cerca de seis décadas, la tarea está inconclusa y es poco probable que esta condición termine, ya que sólo el 0.07% del PIB mundial se ocupa para afrontar los problemas de 45% de la población. Estos recursos a todas luces son insuficientes para abatir los niveles de pobreza, mas aun si consideramos que de los 4,700 millones de personas que habitan en los países miembros del *Banco Mundial*, el 64% se encuentra por debajo de la línea de pobreza de 2 dólares diarios, por lo que, a cada uno de ellos les corresponde en promedio 6.67 dólares por año, lo que sólo les permitiría rebasar la línea de pobreza durante 3 días.

### 3.2. Organización del Banco Mundial

El Banco Mundial no tiene un solo dueño, los poseedores son los 184 países miembros<sup>18</sup>, quienes son representados por una Junta de Gobernadores y un

---

<sup>17</sup> [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

<sup>18</sup> En 1945, los países que se adscribieron al Banco Mundial fueron Bélgica, Bolivia, Canadá, China, República Árabe de Egipto, Estados Unidos, Etiopía, Filipinas, Francia, Grecia, Honduras, India, Iraq, Islandia, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Reino Unido, Sudáfrica, Ecuador, Guatemala, Paraguay, República Dominicana, República Islámica del Irán, Chile, México y Perú. Durante la **década de los cuarenta** se integraron Costa Rica, Polonia, Brasil, Uruguay, El Salvador, Nicaragua, Panamá, Dinamarca, Colombia, República Bolivariana de Venezuela, Turquía, Italia, República Árabe Siria, Líbano, Australia, Finlandia, Austria y Tailandia. En la **década de los cincuenta** se incorporaron Pakistán, Sri Lanka, Suecia, Myanmar, Japón, Alemania, Jordania, Haití, Indonesia, Israel, Afganistán, República de Corea, Argentina, Viet Nam, Irlanda, Arabia Saudita, Sudán, Ghana, Malasia, Túnez, Marruecos, España y Libia. En la **década de los sesenta** ingresaron Portugal, Nigeria, República Democrática Popular Lao, Nueva Zelanda, Nepal, Chipre, Liberia, Togo, Senegal, Somalia, República Unida de Tanzania, Sierra Leona, Kuwait, Jamaica, Côte d'Ivoire, Níger, Burkina Faso, Benin, Camerún, República del Congo, Chad, República Centroafricana, Gabón, Mauritania, Trinidad y Tabago, Madagascar, Argelia, Malí, Uganda, Burundi, República Democrática del Congo, Guinea, Rwanda, Kenya, Malawi, Zambia, Singapur, Guyana, Gambia, Botswana, Lesotho, Mauricio, Swazilandia y República del Yemen. En la **década de los setenta**

Directorio cuya sede se localiza en la ciudad de Washington. Cada país miembro está representado por un Gobernador, quien generalmente es un funcionario de nivel ministerial.

El Presidente del *Banco Mundial*<sup>19</sup> es también el Presidente de los 24 Directores Ejecutivos del mismo, quienes a su vez representan las opiniones de cada gobierno y son responsables de la conducción del *Banco Mundial*. Cinco de ellos son nombrados por los principales accionistas del *Banco Mundial* (Alemania, Estados Unidos, Francia, Japón y Reino Unido) y el resto de los países forman grupos para ser representados por un Director común. Al igual que en el FMI, la toma de decisiones se fundamenta en el número de votos de los miembros dependiendo de sus aportaciones de capital.

En términos del personal empleado, actualmente el *Banco Mundial* contrata a cerca de 11 mil empleados, el 80% se ubica en Washington y el 20% restante está distribuido en sus oficinas establecidas en otros países.

### 3.3. Las instituciones que Cooperan con el Banco Mundial

Actualmente el Grupo *Banco Mundial* está constituido por cinco organizaciones: *El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)*; *La Asociación Internacional de Fomento (AIF)*; *La Corporación Financiera Internacional (CFI)*; *El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI)*, y *El Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a la Inversión (CIADI)*.

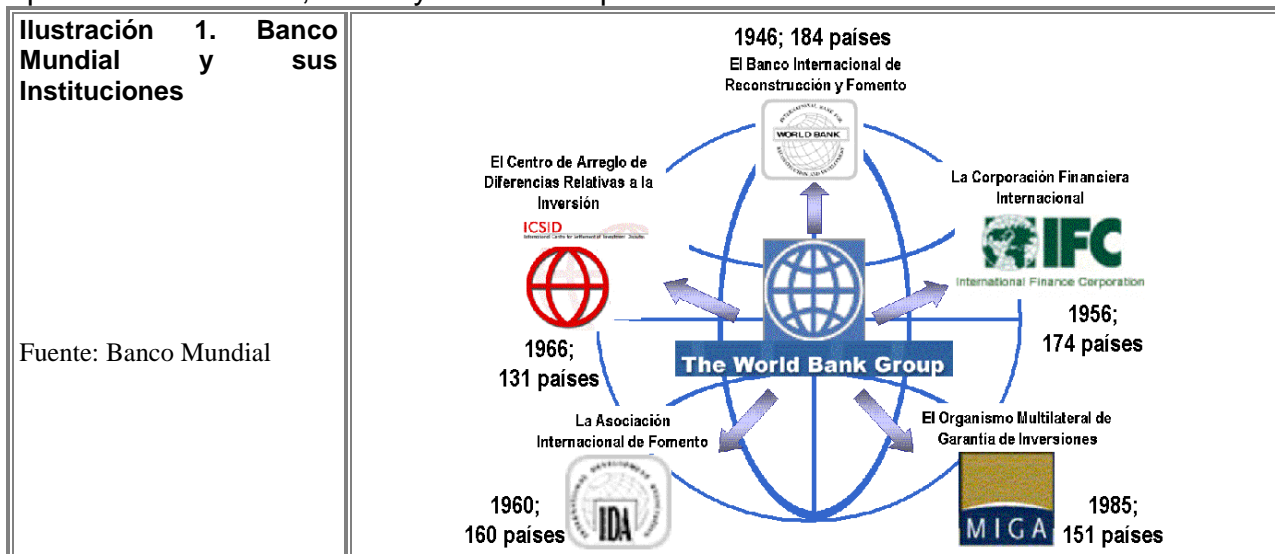
Cada una de las instituciones tiene un objetivo diferente. El **BIRF**, otorga préstamos y asistencia a países de ingreso mediano y a los naciones más pobres con capacidad de pago; la **AIF**, concede préstamos sin interés a los países más pobres que no tienen acceso a préstamos con tasas comerciales; la **CFI**, promueve el crecimiento de los países en desarrollo prestando apoyo al sector privado; la **OMGI**, fomenta la inversión extranjera en países en desarrollo mediante el otorgamiento de garantías a inversionistas extranjeros contra pérdidas por riesgos no comerciales, asesora a los gobiernos para atraer inversiones privadas y divulga información sobre oportunidades de inversión en países en desarrollo; y el **CIADI**, promueve inversiones internacionales mediante procedimientos de conciliación y arbitraje orientados a resolver las diferencias entre inversionistas extranjeros y países receptores.

---

se agregaron Guinea Ecuatorial, Camboya, Fiji, Omán, Bangladesh, Bahrein, Emiratos Árabes Unidos, Qatar, Rumania, Bahamas, Samoa, Barbados, Granada, Papua Nueva Guinea, Comoras, Guinea-Bissau, Santo Tomé y Príncipe, Maldivas, Suriname, Islas Salomón y Cabo Verde. En la **década de los ochenta** se sumaron Santa Lucía, Dominica, Seychelles, Zimbabwe, Djibouti, Bhután, Vanuatu, Belice, Hungría, San Vicente y Granadinas, Antigua y Barbuda, Malta, Saint Kitts y Nevis, Mozambique, Tonga, Kiribati y Angola. En la **década de los noventa** se adicionaron Bulgaria, Namibia, Mongolia, Albania, Islas Marshall, Suiza, Federación de Rusia, Estonia, Lituania, Belarús, Kazajstán, Georgia, Letonia, República de Moldova, Ucrania, Armenia, Azerbaiyán, República Kirguisa, Uzbekistán, Turkmenistán, República Checa, República Eslovaca, Bosnia y Herzegovina, Croacia, Eslovenia, Ex República Yugoslava de Macedonia, República Federal de Yugoslavia, Tayikistán, Estados Federados de Micronesia, Eritrea, Brunei Darussalam y Palau. Finalmente, en el **siglo XXI** se anexaron San Marino y Timor del Este en 2000 y 2002, respectivamente.

<sup>19</sup> El *Banco Mundial* ha sido presidido por las siguientes personalidades: Eugen Meyer (18 de junio de 1946), John J. McCloy (17 de marzo de 1947), Eugene R. Black (1º de julio de 1949), George D. Woods (1º de enero de 1963), Robert S. McNamara (1º de abril de 1968), A. W. Clausen (1º de julio de 1981), Barber Conable (1º de julio de 1986), Lewis T. Preston (1º de septiembre de 1991) y James D. Wolfensohn (del 1º de junio de 1995 a la fecha actual).

Para ser miembro del *Banco Mundial* existe la condicionante de estar adherido al *FMI*. Asimismo, en el Grupo se reproduce un orden jerárquico similar: para pertenecer a la *AIF*, la *CFI* y el *OMGI* el país debe ser miembro del *BIRF*.



En el siguiente cuadro se analizan la misión y los rasgos más distintivos de cada una de las organizaciones mencionadas.

<p><b>El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)</b></p>
<p>El <i>BIRF</i> se fundó en marzo de 1946 con un capital inicial de 10 mil millones de dólares, actualmente cuenta con 184 países miembros. Durante la década de los noventa aportó el 73% de los préstamos anuales del <i>Banco Mundial</i>. Ante la mayor relevancia que han cobrado otros miembros del Grupo, en el siglo XXI la participación del BIRF ha perdido dinamismo. La mayor parte de los fondos del <i>BIRF</i> los obtiene por medio de la emisión de títulos de crédito en los mercados financieros internacionales a intereses competitivos, cobrando tasas de interés próximas a las del mercado.</p>
<p>El objetivo principal del <i>BIRF</i> es brindar ayuda a largo plazo a los países en desarrollo. En la actualidad ofrece préstamos y asistencia al desarrollo a países de ingreso mediano y a los países de ingreso bajo con capacidad de pago. Su primera oferta de bonos en el mercado estadounidense se efectuó el 15 de julio de 1947 por un monto de 250 millones de dólares y el 23 de mayo de 1951 colocó su primera oferta pública fuera de la Unión Americana con una emisión de 5 millones de libras esterlinas en el mercado londinense.</p>
<p>Es una de las instituciones financieras más prudentes y conservadoras del mundo; vende bonos con clasificación AAA y otros títulos de deuda a fondos de pensiones, compañías de seguros, corporaciones, otros bancos, y particulares. Los préstamos del <i>BIRF</i> deben reembolsarse en un plazo de 15 a 20 años con un período de gracia de cinco años.</p>
<p><b>La Corporación Financiera Internacional (CFI)</b></p>
<p>La <i>CFI</i> fue creada como institución afiliada al <i>Banco Mundial</i> el 20 de julio de 1956, con un capital autorizado de 100 millones de dólares. En la actualidad esta institución cuenta con 174 países miembros.</p>
<p>Su objetivo central es promover el crecimiento de los países en desarrollo prestando apoyo a la iniciativa privada invirtiendo en empresas comerciales mediante préstamos y participaciones en el capital. La <i>CFI</i> colabora con los inversionistas pero su participación siempre es minoritaria y no interviene en la gestión.</p>
<p><b>La Asociación Internacional de Fomento (AIF)</b></p>

La *AIF* se estableció como institución afiliada al *Banco Mundial* el 24 de septiembre de 1960, con una suscripción inicial de 912 millones de dólares. Hoy en día, cuenta con 160 países miembros. La mayoría de sus recursos financieros proceden de las contribuciones de los países miembros más ricos y en algunos casos de países en desarrollo. Su primer crédito de fomento se otorgó a Honduras.

La *AIF* se creó en respuesta a la crítica sobre el conservadurismo extremo del *BIRF* (su relación pasivo-capital prácticamente es uno) y para proporcionar asistencia en condiciones concesionarias a los países que son demasiado pobres. Actualmente, su objetivo consiste en ofrecer préstamos a los países de mayor pobreza a plazos de 35 a 40 años y sin intereses (con un período de gracia de 10 años). Los prestatarios únicamente pagan una comisión inferior al 1% del préstamo para cubrir los gastos administrativos; asimismo, otorga asistencia técnica y asesoramiento en materia de política económica. El criterio que toma la *AIF* para financiar proyectos se fundamenta en el impacto que genere el proyecto en el desarrollo.

Con base en las normas oficiales, la *AIF* financia a los países más pobres, cuyo ingreso per cápita sea de hasta \$1,445 dólares anuales. Empero, en la práctica los créditos se otorgan a países cuyo ingreso per cápita sea de hasta 885 dólares. Los países que se encuentran en el segmento de exclusión reciben financiamiento combinado del *BIRF* y la *AIF*.

Los créditos de la *AIF* durante la década de los noventa se han aproximado a 6,300 millones de dólares en promedio anual y fueron equivalentes al 27% del total de préstamos del *Banco Mundial*. En el siglo XXI sus créditos en el conjunto de los recursos del *Banco Mundial* han ascendido al 34%.

#### El Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a la Inversión (CIADI)

El *CIADI* nació el 14 de octubre 1966 y en el presente cuenta con 131 países miembros. Su principal objetivo es promover las inversiones internacionales mediante procedimientos de conciliación y arbitraje orientados a resolver las diferencias entre los inversionistas extranjeros y los gobiernos de los países receptores de la inversión.

#### El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI)

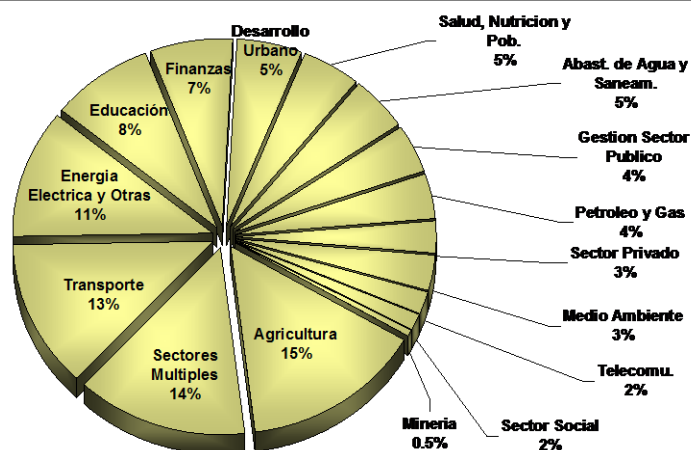
El *OMGI* fue creado en 1985 y en estos momentos cuenta con 151 países miembros. Su objetivo consiste en fomentar la inversión extranjera en los países en desarrollo otorgando garantías a los inversionistas extranjeros frente a las pérdidas generadas por riesgos no comerciales. Asimismo, proporciona servicios de asesoría a los gobiernos que deseen atraer inversiones privadas y divulga las oportunidades de inversión en los países en desarrollo.

### 3.4. Destino de los Recursos: Sectores Estratégicos y Regiones

De 1990 a 1994 se otorgaron créditos por 23 mil millones de dólares en promedio cada año<sup>20</sup>. De los sectores a los que se canalizaron los créditos sobresalen la Agricultura (15%), el Transporte (13%), la Energía Eléctrica y otras formas de energía (11%), la educación (8%) y las finanzas (7%); en suma estos cinco sectores absorbieron el 54% del total de los créditos.

**Ilustración 2. Estructura Porcentual del Destino de los Recursos del Banco Mundial según Sectores, 1990-1994**

Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial



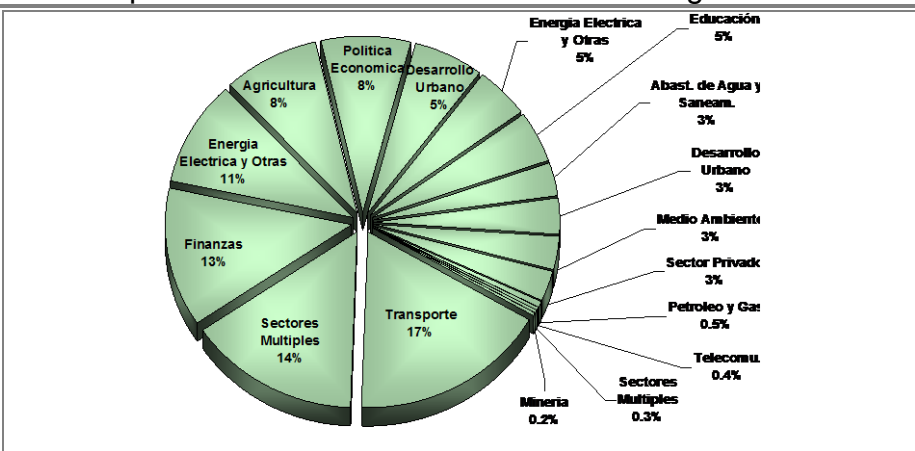
Las reformas del Banco Mundial, encabezadas James D. Wolfensohn, en donde los recursos se orientaron principalmente hacia el sector social, así como por los recursos destinados a las economías en transición hacia el

<sup>20</sup> Para brindar una imagen de magnitud, 23 mil millones de dólares son equivalente a mes y medio de exportaciones mexicanas; representan el 3.6% del PIB nacional y el 0.07% del PIB mundial.

mercado y los destinados a paliar los efectos de las crisis e inestabilidad financiera, hacia el año 2001, incidieron para que los rubros con mayor absorción de financiamiento fueron el Transporte (17%), la Gestión del Sector Público (15%), las Finanzas (13%), el Sector Social (10%) y la Agricultura (8%); en suma las cinco actividades representaron el 63% de los créditos otorgados.

**Ilustración 3. Estructura Porcentual del Destino de los Recursos del Banco Mundial según Sectores, 2001.**

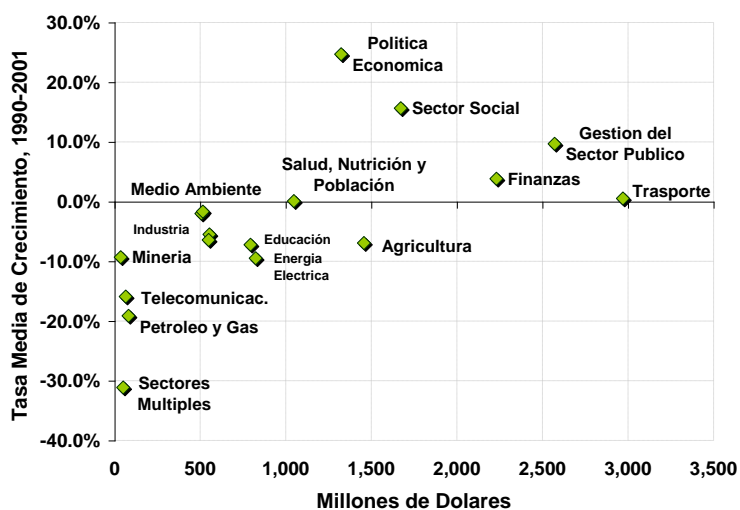
Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial



Con base en la celeridad del crecimiento de financiamiento según sectores, de 1990 al año 2001 los de mayor dinámica fueron la **Política Económica** (25%<sup>21</sup>), el **Sector Social** (16%), la **Gestión del Sector Público** (10%) y las **Finanzas** (3.8%).

**Ilustración 4. Dinámica de Atracción de Recursos del Banco Mundial según Sectores, 1990-2001.**

Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial



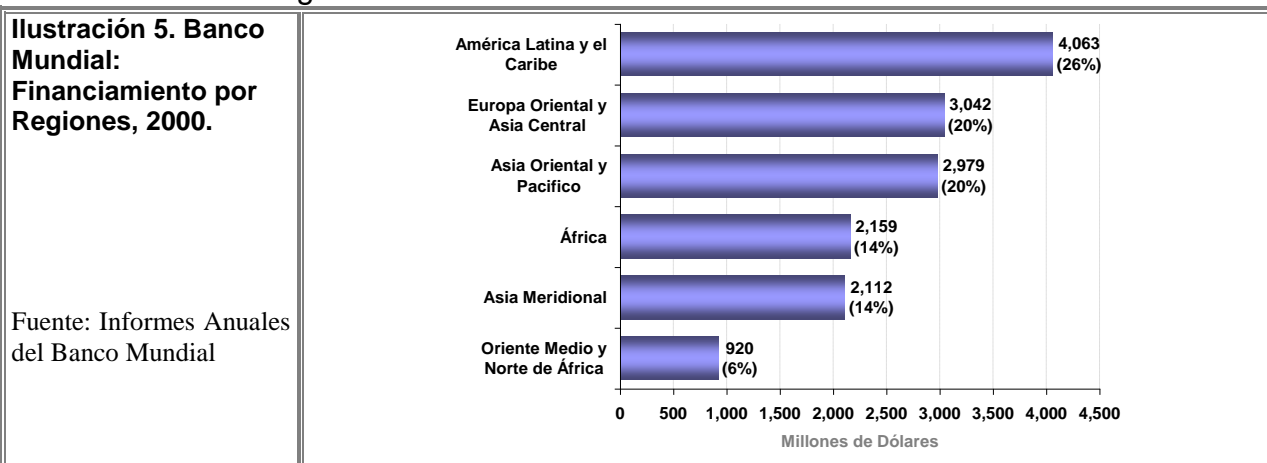
En contraste, los sectores que han disminuido el financiamiento fueron el Petróleo y Gas (-19.1%), las Telecomunicaciones (-15.9%), la Energía Eléctrica y otras formas de energía (-9.5%), la Minería (-9.3%), la Educación (-7.2%), la Agricultura (-6.9%), el Desarrollo Urbano (-6.4%), el Abastecimiento de Agua y Saneamiento (-5.5%), el Sector Privado (-2.0%) y el Medio Ambiente (-1.7%), entre otros.

La transición del financiamiento entre los sectores destino, muestra que a pesar de los buenos deseos del Banco Mundial aún persisten resabios que deben

<sup>21</sup> Tasa media de crecimiento anual.



superarse, tales como el financiamiento a la política económica y a la gestión del sector público. En tanto que otros destinos no han cobrado la importancia que en el discurso le confiere el Banco Mundial, por ejemplo la salud, nutrición y población, pero sobre todo el financiamiento a la educación, toda vez que la formación de capital humano es una variables que en el largo plazo sustentan el crecimiento endógeno de las naciones.



Por otra parte, en el año 2000 el *Banco Mundial* otorgó 15.3 miles de millones de dólares. El destino por regiones geográficas fue dominado por América Latina y el Caribe con el 27%, Asia Oriental y Pacífico con el 20% y Europa Oriental y Asia Central con el 20%, entre otros.

#### 4. Lineamientos para la Acción del Banco Mundial

La primera línea de acción del *Banco Mundial* es el combate a la pobreza y la elevación del nivel de vida. El crecimiento sustentable y sostenido y la inversión en capital humano es una condición necesaria pero no suficientes para alcanzarla. Acciones complementarias se enfocan a los siguientes rubros:

- Inversión en educación y salud;
- Protección al medio ambiente;
- Fomento del sector privado;
- Promoción de la eficiencia de los gobiernos; y
- Creación de un entorno macroeconómico estable.

En los últimos años el *Banco Mundial* ha puesto en marcha una serie de proyectos destacados: Programa de Información para el Desarrollo; el Pacto Estratégico, el Banco de Conocimientos, el Marco Integral de Desarrollo y la Estrategia de Asistencia al País. Mismos que se detallan en el cuadro siguiente:

<b>Programa de Información para el Desarrollo (INFODEV)</b>
<p>El INFODEV, administrado por el Departamento de Industria y Energía del Banco, es un programa de cooperación que reúne el financiamiento y el conocimiento de gobiernos, instituciones multilaterales (<i>Banco Mundial</i>, Unión Europea, Organizaciones no gubernamentales, entre otros) y el sector privado, cuyo objetivo es promover la reforma y la inversión en las naciones en desarrollo a través del acceso a la tecnología de la información. Sus actividades se desarrollan en cuatro líneas estratégicas: 1) crear un medio acorde al mercado con el objeto de acelerar el acceso a la información; 2) reducir la pobreza y la exclusión; 3) promover la educación, mejorar los servicios de atención de salud y la protección del medio ambiente y; 4) lograr que la labor de los gobiernos sea más eficiente y transparente. El INFODEV inició operaciones en septiembre de 1995 con cuatro proyectos: universidad virtual africana; telemática para el desarrollo de África; asociación de fomento de la tecnología en la educación básica de Jamaica y; el coloquio sobre reglamentación de la Unión Internacional de telecomunicaciones.</p>
<b>El Pacto Estratégico</b>

Describe el plan nacional de las políticas macroeconómicas, estructurales y sociales para la aplicación de programas trienales de ajuste económico, cuya orientación es impulsar el crecimiento y reducir la pobreza. El Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP) se ajusta a lo establecido en el MID, convirtiendo sus principios en planes de acción concretos que se actualizan anualmente. En él se señalan las necesidades conexas de financiamiento externo y sus principales fuentes. En opinión del Banco Mundial y el FMI, las estrategias de lucha contra la pobreza de origen nacional constituyen la base para el financiamiento. Existe también el Plan por Naciones de Políticas Macroeconómicas, estructurales y sociales de aplicación trienales.

#### **El Banco de Conocimientos**

Intenta constituirse en un sistema de gestión de conocimientos que difunda las experiencias entre los funcionarios, clientes y directivos del Banco Mundial para convertirse en el mecanismo que impulse la revolución del conocimiento en los países en desarrollo y reduzca los niveles de pobreza. Cuatro redes forman el Banco de conocimientos: red Sobre Desarrollo humano, red sobre Desarrollo Social y Ecológicamente Sostenible; red Sobre Finanzas, Sector Privado e Infraestructura y; red sobre Reducción de la Pobreza y Gestión económica

#### **El Marco Integral de Desarrollo**

Este plan coadyuva a los países a llevar la iniciativa y a identificarse con sus acciones para que trabajen en busca del desarrollo. Se creó en 1999 con el objetivo de mitigar la pobreza en un planteamiento holístico al compaginar los requisitos macroeconómicos con los aspectos estructurales, humanos y físicos del desarrollo. Los principios de este programa son: una visión global y a largo plazo de las necesidades y soluciones del desarrollo; una mayor identificación de los países con las estrategias de desarrollo, basada en la participación y la integración; intensificación de alianzas estratégicas y de la coordinación entre las partes interesadas y; la obligación de rendir cuentas mediante la medición de avances en el desarrollo. El MID se aplica experimentalmente en 13 países.

#### **La Estrategia de Asistencia al País (EAP)**

La EAP establece el nivel y la composición de la asistencia financiera y técnica que el Banco Mundial pretende proporcionar a un país miembro con base en la evaluación de las prioridades del país, su trayectoria trienal de cartera de proyectos y de su capacidad crediticia. La EAP se elabora en cooperación con el gobierno del país, a veces con la sociedad civil, y en todos los casos son examinadas por el Directorio Ejecutivo del Banco.

## **5. ESCENARIOS FUTUROS PARA EL BANCO MUNDIAL**

Como antecedente considere que, según el *Banco Mundial*, en el año 2050 la población mundial podría ascender a 9 mil millones de habitantes; dos terceras partes podrían vivir en las urbes<sup>22</sup>. Estima también que la economía mundial podría cuadruplicar su tamaño y la pobreza podría reducirse significativamente en caso de que los gobiernos actúen ahora en el cuidado del medio ambiente y formando nuevas alianzas en el ámbito local, nacional y global para resolver los dilemas del desarrollo. El *Banco Mundial* insta a las naciones desarrolladas a abrir sus mercados, eliminar los subsidios agrícolas que afectan a los productores de países del mundo en desarrollo; a aumentar el envío de ayuda, medicina y nuevas tecnologías. A los países emergentes les recomienda responsabilizarse para ser más transparentes y garantizar que los pobres puedan poseer tierra, tener acceso a la educación, a los sistemas de salud y a otros servicios básicos.

La generación de escenarios es una herramienta que permite imaginar el futuro deseado y establecer las líneas estratégicas que deben realizarse en el presente para alcanzarlo. Particularmente, muestran que el abatimiento de la pobreza requiere acciones decididas que trastocan las tendencias actuales de financiamiento del *Banco Mundial*.

En este apartado se formulan tres escenarios hacia el año 2015: el escenario apuesta, el tendencial y el de agravamiento de la pobreza. El escenario apuesta del Banco Mundial, se formula con eventos portadores de futuro que mejoran la conducta del Banco Mundial y su relación con otros organismos

<sup>22</sup> *Banco Mundial*. Informe sobre el Desarrollo Mundial 2003.

financieros internacionales, así como por algunas líneas estratégicas que el Banco Mundial debería adoptar para verse beneficiado en el futuro. El escenario tendencial, supone que la conducta del Banco Mundial no cambia, por lo que su conducta se mantiene como hasta ahora. El escenario de agravamiento de pobreza, supone que las estrategias del Banco Mundial no funcionan, agudizándose las condiciones de marginalidad. Los escenarios se evalúan según su deseabilidad (ó indeseabilidad) y probabilidad de ocurrencia. Asimismo, estos se construyen con base en dos elementos centrales: las acciones estratégicas del Banco Mundial y su efecto en el nivel de pobreza (éste segundo, medido por la senda de personas que viven con menos de uno y dos dólares al día<sup>23</sup>).

### 5.1. Escenario Apuesta

Para alcanzar las metas del escenario apuesta se presupone el aprovechamiento de los eventos portadores de futuro. Para visualizar el escenario apuesta<sup>24</sup>, **imagine que está leyendo un reporte del Banco Mundial en el año 2016:**

El Banco Mundial informa que las metas planteadas hace tres lustros se han alcanzado con creces. En efecto, en el ámbito mundial la población que vive con menos de dos dólares al día ha disminuido a 2 mil millones de personas (28% mundial), después de que en 1998 eran 2,800 millones (47% del orbe). Al final del siglo XX, una de cada dos personas se encontraba inmersa en esta frontera de pobreza, hoy sólo una persona de cada cuatro lo está; por lo que la proporción de la pobreza se redujo a la mitad en tan sólo diecisiete años. Particular énfasis se aplicó a las personas en extrema pobreza que viven con menos de un dólar al día, este grupo se redujo de 1,164 millones de personas en 1998 a 750 mil en el 2015, pasando del 24% al 10%.de la población mundial

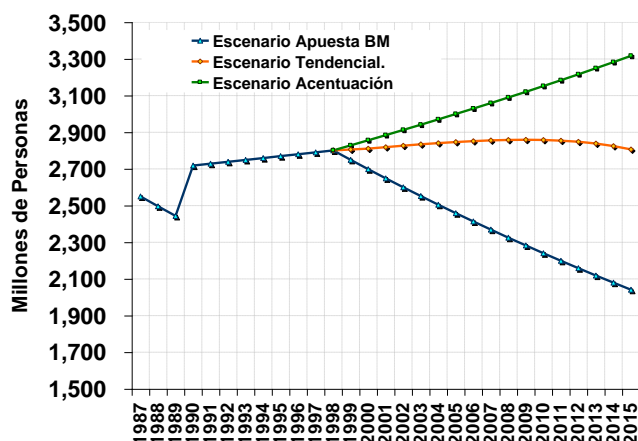
---

<sup>23</sup> La pobreza es un concepto multidimensional que va más allá de la simple carencia ingreso monetario, incluye aspectos políticos, sociales, ambientales históricos, culturales, entre otros. Para el Banco Mundial la pobreza es hambre, es falta de techo, es estar enfermo y no poder ser atendido por un médico, es no poder ir a la escuela y no saber leer, es no tener trabajo, tener miedo al futuro y vivir día a día, es perder a un hijo debido a enfermedades relacionadas con el agua impura, es impotencia, falta de representación y libertad. No obstante, se ocupan las líneas de pobreza medida según disponibilidad de dólares al día por ser una frontera que permite la comparación interespaical o internacional. Cfr. Poverty net .

<sup>24</sup> La propuesta del escenario apuesta se formalizó en una reunión organizada por la ONU en la ciudad de Monterrey al norte de México, en ella se propusieron las siguientes metas: erradicar la pobreza extrema y el hambre; lograr la enseñanza primaria universal; promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer; reducir la mortalidad infantil; mejorar la salud materna; combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

**Ilustración 6. Mundo:  
Escenarios de  
Acentuación,  
Tendencial y Apuesta  
de la Población que  
Vive con Menos de  
dos Dólares Diarios,  
1987-2015.**

Fuente: Informes Anuales  
del Banco Mundial y  
Estimaciones Propias.



*Las acciones decididas del Banco Mundial han cambiado el mapa de la pobreza, como se muestra a continuación.*

**Tabla 1. Mundo: Población con Menos de UNO y DOS Dólares al Día por Regiones, 1990  
– 2015<sup>25</sup>.**

(millones de personas)

Región	Un Dólar			Dos Dólares		
	1990 *	1999 *	2015	1990 *	1998 *	2015
China	360	214	53	800	632	212
Asia Oriental y Pacífico (sin China)	92	46	6	285	260	51
Europa y Asia central	7	17	4	44	93	66
América Latina y el Caribe	74	77	60	167	183	161
Medio Oriente y África Septentrional	6	7	6	59	62	62
Asia del Sur	495	490	279	976	1,096	777
África al Sur del Sahara	242	300	345	388	475	587
Total	1276	1151	753	2,718	2,801	2,041

Fuente: World Development Indicator, World Bank.

Estos logros han sido resultado de la estricta estrategia impulsada por el Banco Mundial entre sus países miembros, entre las acciones más destacadas se mencionan las siguientes:

**Organismos internacionales:** El Banco Mundial, el FMI, los Bancos Regionales de Desarrollo y la Organización Mundial del Comercio coordinaron sus actividades transformándose en organizaciones armonizadas. El Grupo dependió del FMI en el análisis macroeconómico; en tanto que este segundo adoptó los criterios del Grupo para que los ajustes macroeconómicos

<sup>25</sup> Los datos de 1990, 1998 y 1999 provienen de 15. World Bank. Memorando del Presidente del BIRF y la CFI para el Directorio Ejecutivo Sobre una Estrategia de Asistencia para el País del Grupo Banco Mundial para los Estados Unidos Mexicanos. Informe Num. 23849-ME. Washington, DC, EE.UU. Abril, 2002. Los correspondientes al año 2015 son estimaciones del Banco Mundial en Varios Países en Desarrollo se Quedan Rezagados en Esfuerzo por Alcanzar Metas de Reducción de la Pobreza para el 2015. Comunicado de Prensa núm. 2002-277-s. Washington, DC, EE.UU. 20 de Abril.

minimizaran los costos sociales y ecológicos. Se realizaron acciones de complementariedad con los Bancos Regionales de Desarrollo en la formulación e instrumentación de los programas y la importancia del Banco Mundial se incrementó a través de la captación de recursos mediante el cofinanciamiento con otros organismos financieros como el BID y con fondos financieros bilaterales de los países industrializados.

**Gobiernos:** el Banco Mundial se concentró en el desarrollo social, la gestión de gobierno y el fortalecimiento institucional como elementos fundamentales para reducir la pobreza. Reforzó la capacidad de los gobiernos de suministrar servicios de buena calidad, en forma eficiente y transparente. Ayudó a los gobiernos a brindar un entorno institucional y político en el que el sector privado se desarrolló y alivió la pobreza<sup>26</sup>. El financiamiento se enfocó en proyectos del ámbito público, con el fin de internalizar los costos que generan las externalidades de la actividad privada y en aquellas actividades en que el sector privado tradicionalmente no interviene. Por su parte, la mayoría de los gobiernos facilitaron la tarea del Banco Mundial al modificar su conducta minimizadora de la pérdida de votos hacia una conducta de facilitador y provocador para que el empresario y el capital humano enfrentara la menor cantidad de barreras. Particularmente, los gobiernos se ocuparon del combate a la corrupción, la seguridad interna, de los marcos jurídicos, de la defensa de la nación, del desarrollo de infraestructura (carreteras, drenajes, sistemas de irrigación, tendido eléctrico); siempre en apoyo al proceso productivo y al desarrollo.

**Capital Humano:** Se desarrolló el capital humano a través de la creación de instituciones y marco legal económico adecuado, la protección al medio ambiente y la generación de infraestructura social como salud pública, seguridad y educación (sobre todo en problemas de desarrollo). Asimismo, ayudó a los países en desarrollo a adquirir conocimientos y a adoptar tecnologías de comunicación modernas que les permitió incrementar su productividad y competitividad.

**Iniciativa Privada:** Promovió reformas orientadas a la creación de un entorno macroeconómico estable, propiciando inversiones y planeación estratégica de largo plazo. Prestó apoyo al sector privado y alentó su desarrollo, en particular, incrementó las actividades de la CFI, ampliando su asistencia al sector privado por lo que las reformas implantadas en todos los ámbitos se tradujo en crecimiento sostenido conducido por los propios empresarios. También fortaleció el sistema bancario y los sectores financieros reduciéndose los efectos perniciosos de las crisis financieras (como las acontecidas en México (1994-95), Asia oriental (1997-98) y Argentina (2002-03)). Se amplió el apoyo técnico en la colocación de bonos de los países en desarrollo en los mercados internacionales siendo el catalizador de la inversión privada.

**Banco Mundial:** Privilegió el enfoque país por país, se abandonaron los programas generales, se fortaleció la capacidad de los países prestatarios de responsabilizarse de un proyecto en todas sus fases (diseño, ejecución y evaluación). Se redujo la dispersión y congestión de sus actividades concentrándose en las áreas de competencia, por ejemplo, se brindó asistencia

---

<sup>26</sup> Ellen Johnson Sirleaf, et.al. "Lon Term Development Capacities"

económica y se dejó de intervenir en asuntos sociopolíticos (por ser competencia de los gobiernos). Se ayudó a los países más pobres a reducir su carga de la deuda para que pudieran financiar iniciativas de desarrollo en lugar de pagar intereses. También se les asistió a satisfacer sus necesidades de alimentos y se prestó mayor atención al desarrollo agrícola y rural, siempre cuidando que el desarrollo concordara con las necesidades sociales y culturales.

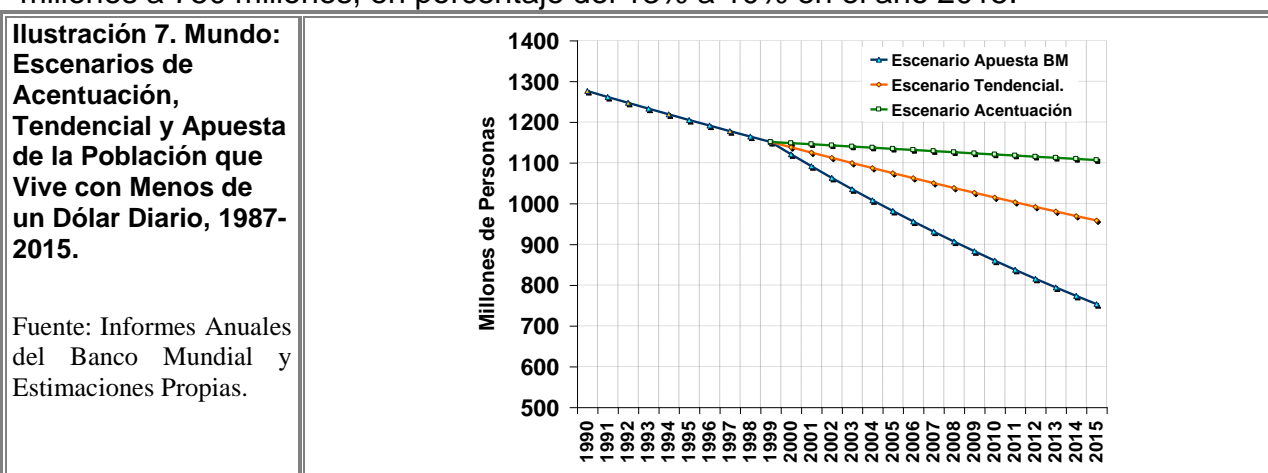
El imaginar el futuro permite construir el presente. Todos los eventos portadores de futuro señalados en el escenario apuesta, son líneas estratégicas que deberán guiar la conducta del *Banco Mundial* y de los gobiernos para alcanzar las metas propuestas. No obstante, el escenario apuesta del Banco Mundial es deseable, pero poco probable que ocurra.

## 5.2. Escenario Tendencial

El objetivo del escenario tendencial es proyectar la conducta pasada del *Banco Mundial* hacia el futuro, manteniendo constantes las condiciones como en los últimos años, por lo que huelga explicitarlo. Para ejemplificar se mencionan algunos de los elementos que podrían caracterizarlo:

- a) La duplicación de acciones con el *FMI* le resta eficiencia a las acciones realizadas por del *Banco Mundial*; y
- b) La toma de decisiones se siguen realizando por el aparato burocrático y no en las mesas de negociaciones con los países clientes.

Bajo el escenario tendencial, la población que podría vivir con menos de dos dólares diarios al año 2015 podría mantenerse en 2,800 millones de habitantes, igual que en 1998. Pero en términos porcentuales disminuiría del 48% al 38%<sup>27</sup>. La población que vive con menos de un dólar podría disminuir de 958 millones a 750 millones, en porcentaje del 13% a 10% en el año 2015.



El escenario tendencial del *Banco Mundial* se encuentra en el terreno de lo indeseable pero altamente probable.

<sup>27</sup> Para la estimación de la población se utilizó la información del Bureau of the Census, Department of Commerce, USG.

### 5.3. Escenario Agravamiento

El escenario de agravamiento de la pobreza imagina los resultados del *Banco Mundial* en un marco de turbulencia internacional y fallas del organismo. Para generar los elementos que lo integran basta con escribir negativamente todas los elementos presentes en el escenario apuesta. Los principales resultados de este escenario en materia de abatimiento de la pobreza son los siguientes:

La población con menos de dos dólares diarios podría aumentar de 2,800 millones a 3,300 millones de 1998 al 2015 (41% de la población mundial). Hacia el año 2015 el nivel de pobreza extrema podría mantenerse constante en 1,107 millones de personas (15% mundial), lo que podría degenerar en la desaparición del *Banco Mundial*, toda vez que incumple su cometido. Este escenario se encuentra en el terreno de lo indeseable pero dentro de lo probable.

Los escenarios están planteados, al Grupo *Banco Mundial*, a los gobiernos y a la sociedad civil les corresponde decidir seguir por una senda de miseria o identificar los eventos portadores de futuro que permitan remediar esta problemática que afecta prácticamente a la mitad de la población.

## 6. HACIA UNA HISTORIA DE ÉXITO: MÉXICO Y LA “ESTRATEGIA DE ASISTENCIA PARA EL PAÍS” (EAP).

El Grupo del *Banco Mundial* utiliza la **EAP** para brindar cooperación financiera y de asesoría económica a países que así lo soliciten o países que se encuentren en problemas de pobreza extrema. La **EAP** se rige por periodos de tres años en los cuales el Grupo *Banco Mundial* desarrollará planes de acción para reducir la pobreza en conjunto con el gobierno local y, a menudo, con la sociedad civil.

En este apartado se analiza el estudio de caso de la economía mexicana.

### 6.1. Antecedentes.

Según el *Banco Mundial*<sup>28</sup> de 1996 al año 2000 la proporción de la población mexicana en pobreza se redujo del 62% al 46%. No obstante, la pobreza en las zonas rurales<sup>29</sup> es más acentuada que en las zonas urbanas. Persisten la disparidad en la distribución del ingreso<sup>30</sup>, los diferentes niveles de vida de las zonas urbanas y rurales, así como entre el norte y el sur del país<sup>31</sup>; las grandes corporaciones con operaciones en el extranjero y los pequeños empresarios; la discrepancia entre hombres y mujeres y el origen étnico.

---

<sup>28</sup> Banco Mundial.  Estrategia de Asistencia para el País. Pág.6

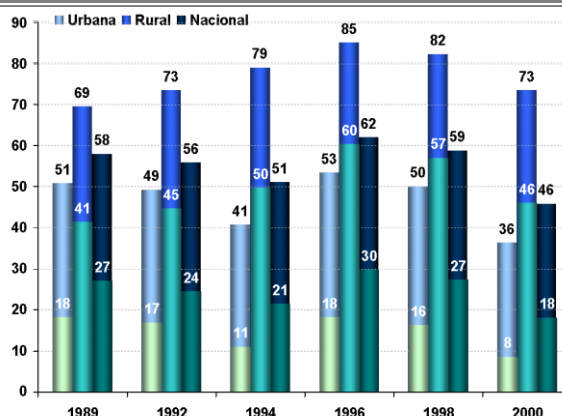
<sup>29</sup> En el año 2000, prácticamente uno de cada dos personas asentadas en las zonas rurales se encontraba en extrema pobreza.

<sup>30</sup> En tanto el 10% de la población nacional devenga el 40% del ingreso, el 30% más pobre sólo obtiene el 7%. Asimismo, de 152 países, México ocupa el decimoséptimo lugar de las economías más desiguales del mundo, después de Zambia y Guatemala, y la novena más inequitativa de América Latina, según el Índice de Gini.

<sup>31</sup> Considerando el PIB per cápita, por cada peso que se genera en la zona sur se generan dos en la zona norte. Esta brecha tiende a ensancharse cada vez más, de 1993 al año 2000 en la zona sur aumentó en 0.5%; en la zona norte fue de 2%.

**Ilustración 8. México: Estructura Porcentual de la Pobreza y Pobreza Extrema en la Población Total, 1989-2000.**

Fuente: Banco Mundial



## 6.2. Iniciativas del Banco Mundial para la EAP, 2002-2005

Ante el panorama de desencanto de la EAP's aplicadas en México anteriormente, el *Banco Mundial* propuso una nueva estrategia que se sustenta en cinco puntales: 1) estabilidad macroeconómica; 2) competitividad; 3) desarrollo de capital humano; 4) sostenibilidad ambiental, y 5) ejercicio de un buen gobierno. Sus características se presentan en el siguiente cuadro:

**Tabla 2. México: Retros y estrategias de la EAP, 2002-2005.**

RETOS	ESTRATEGIAS
Estabilidad Macroeconómica.	El BIRF apoyará con préstamos de rápido desembolso el diseño y la instrumentación de reformas macroeconómicas propuestas por las autoridades. Proporcionará esfuerzos analíticos para asuntos macroeconómicos: administración del gasto público, respuesta fiscal a las perturbaciones económicas, administración de la deuda pública, movilidad internacional de factores y convergencia de los mercados laborales.
Competitividad.	<p><b>Infraestructura:</b> proporcionará la base conceptual para el apoyo financiero al mejoramiento urbano nacional y vivienda para personas de bajos ingresos. Asimismo apoyará el diseño de un programa nacional de modernización de los sistemas de agua y saneamiento.</p> <p><b>Sector Financiero:</b> examinará las reformas del sector financiero y apoyará su ampliación a otras áreas además de la industria bancaria comercial a través de los siguientes acciones: a) apoyará las reformas de política institucional en las finanzas rurales (BANRURAL); b) Contribuirá a la reorientación y reestructuración de la banca de desarrollo (NAFIN, BANOBRAS Y BANCOMEXT) para complementar a los proveedores privados de servicios financieros, antes de competir con ellos; y c) fortalecerá la infraestructura jurídica e institucional de los mercados de capital.</p> <p><b>Agricultura y Medio Rural:</b> Apoyará al campo para incrementar su competitividad en el marco del TLCAN por medio de una estrategia de desarrollo rural integral que cree oportunidades regionales tanto en la explotación agrícola como fuera de ella, que promueva la productividad agrícola y el incremento del nivel de vida rural.</p> <p><b>Empresas Micro, Pequeñas y Medianas:</b> La CFI asistirá financieramente al sector corporativo mexicano, canalizando financiamiento a empresas mexicanas. El BIRF apoyará a las Pymes promoviendo un entorno favorable; su intervención será descentralizada. Las empresas y los gobiernos estatales decidirán el tipo de asistencia.</p>
Desarrollo de Capital Humano	<b>Educación:</b> Apoyará el mejoramiento de la calidad educativa, el acceso general a la educación, fomentará su sensibilidad a la demanda de mercado y promoverá la mejor rendición de cuentas a nivel local. Proporcionará nuevas participaciones en la modernización de la educación técnica y la ciencias y tecnología. Los apoyos del BIRF se complementarán con los de la CFI, para canalizarse a la educación privada.



RETOS	ESTRATEGIAS
	<p><b>Salud:</b> Promoverá la equidad, calidad y viabilidad financiera del sector salud, particularmente para los habitantes de las áreas marginadas urbanas y rurales, tanto en el ámbito central como local (asistencia técnica del ISSSTE; reforma del IMSS).</p> <p><b>Asistencia Social:</b> Aportará ideas para preservar y aumentar su eficiencia; evitará la fuga de recursos, evaluará su impacto y coordinará las acciones en los tres niveles de gobierno.</p> <p><b>Pueblos Indígenas:</b> Asegurar que las operaciones financiadas beneficien a los pueblos indígenas bajo un enfoque cultural; participará directamente con los pueblos indígenas financiando su acceso a los servicios básicos de salud, educación y servicios de desarrollo del medio rural; continuará con la preparación de perfiles de los pueblos indígenas en el ámbito estatal y de aquellos que viven en áreas urbanas.</p>
Recursos Naturales.	<b>Medio ambiente:</b> Apoyará el plan de acción quinquenal trazado por el gobierno en materia de medio ambiente, particularmente en la reforma institucional y la relativa a las políticas.
Buen Ejercicio de Gobierno	<p><b>Descentralización:</b> Proporcionará asistencias para asegurar que el proceso sea sostenido en el ámbito fiscal y programático (cuenta con el antecedente de las reglas básicas del juego de la federación de 1999, que se ha convertido en modelo para otros países).</p> <p><b>Sistema judicial:</b> Diseñar con el poder judicial una amplia agenda de reformas.</p> <p><b>Combate a la corrupción:</b> Proporcionará asistencia técnica, previa solicitud, en el diseño de estrategias de combate a la corrupción en las distintas secretarías federales y sus dependencias; A solicitud, realizará evaluaciones financieras y de rendición de cuentas en las adquisiciones estatales; prestará recursos para combatir la corrupción, apoyará reformas institucionales a nivel federal y estatal.</p> <p><b>Sociedad Civil:</b> Contribuirá al proceso de apertura de la participación de la sociedad civil por medio de la consulta de participantes locales en eventos regionales. Explorará formas para incluir a organizaciones civiles locales en sus renglones de financiamiento.</p>

Con base en las metas de la EAP 2002-2005, hacia el año 2015 el *Banco Mundial* espera alcanzar los siguientes resultados en México<sup>32</sup>:

**Tabla 3. México: Diagnóstico y Metas del EAP.**

Diagnóstico	Metas
Con base en la línea de pobreza de un dólar, se estima que el 13% de la población mexicana vivía en pobreza extrema en el año 2000, en comparación con el 16% en 1989.	Reducir a la mitad el porcentaje de habitantes que subsisten con menos de un dólar diario entre 1990 y el año 2015.
El censo de Población 2000, reveló que el 91% de los niños Mexicanos en edad de cursar la educación básica están inscritos.	Velar que los niños y niñas por igual terminen el ciclo de escolaridad primaria hacia el 2015.
En la inscripción a la educación básica hay una brecha de genero del 0.6%. Sin embargo, a nivel superior la brecha se ensancha.	al 2005 eliminarla en la educación primaria y secundaria; al 2015 en todos los niveles.
Según el <i>Banco Mundial</i> , la tasa de mortalidad para infantes menores de cinco años era de 36 por cada mil nacimientos en el año 2000, en comparación con 46 por cada mil en 1990	Reducir en dos terceras partes la tasa de mortalidad infantil entre 1990 y el año 2015
Según la SS, la tasa de mortalidad materna ha bajado de 54 a 51 muertes por cada 100,000 nacimientos de 1990 al año 2000.	Reducir en un 75% la tasa de mortalidad materna entre 1990 y el año 2015.
Según la Organización Mundial de la Salud, en 1999 la tasa mundial de prevalencia del VIH/SIDA en adultos de 15 a 49 años era de 0.05% a 0.08%; de 15 a 24 años era de 0.33% al 0.48%.	Detener y reducir para el 2015 la propagación del VIH/SIDA, paludismo, entre otras.
El acceso a redes de agua potable aumentó del 83% de la población en 1990 al 86% en el 2000	Mejorar el acceso a redes de agua potable.

Las metas del *Banco Mundial* de crecimiento del orden del 5% en promedio anual, lo sitúa en un escenario deseable pero poco probable, ya que para alcanzar tasas de crecimiento económico de esta naturaleza deberían presentarse las siguientes condiciones: entorno internacional favorable, balanza comercial exterior positiva, flujos de capital en constante ascenso y vinculación del sector productivo a una dinámica autónoma del mercado

<sup>32</sup> Estos retos son lineamientos de la cumbre del milenio en Monterrey.

interno. Por el contrario, si en los próximos años la economía continúa siendo impulsada por el sector externo, los flujos de capital extranjero, la demanda interna no alcanza una dinámica propia y la distribución del ingreso permanece como en los últimos 50 años, el crecimiento económico nacional podría ser estable pero moderado, alrededor del 3.7%, por lo que los recursos nacionales y del *Banco Mundial* serán insuficientes para alcanzar las metas planteadas hacia el año 2015.

## 7. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

1. El cometido cardinal del Banco Mundial es el abatimiento de la pobreza. Hay 2,800 millones de personas viviendo con menos de dos dólares diarios (45% mundial). En promedio anual el Banco Mundial financia proyectos por un monto de alrededor de 20 mil millones de dólares, equivalentes al 0.07% del PIB Mundial, por lo que los recursos del Banco por persona pobre son equivalentes a 6.67 dólares por año, cantidad suficiente para que únicamente durante 3 días puedan rebasar la frontera de la pobreza. Según James Tobin el *Banco Mundial* “tiene demasiados pocos medios a su disposición para ayudar sobre todo a las economías pobres y subdesarrolladas”<sup>33</sup>.

2. En torno a las principales actividades del Banco Mundial se percibe una divergencia entre los sectores mencionados en el discurso político y la evidencia estadística. Por una parte, se enarbola el financiamiento a la salud, nutrición y la formación de capital humano, pero el volumen y celeridad de flujo de recursos no lo manifiestan en el tenor señalado. En segunda, aún se destina la mayoría de recursos a actividades como el financiamiento a la política económica y a la gestión del sector público, cuando en el discurso se sitúan en segundo plano.

3. El documento “Assessing Aid: What Works, What Doesn’t and Why” (1988), concluye que la ayuda externa prestada a los países con políticas deficientes tiene un efecto nulo (o inverso) en el crecimiento económico; en contraste, en aquellos países cuyas políticas de gestión son eficientes sirven para aumentarlo. Se argumenta también que en condiciones generales 10 mil millones de dólares sirven para sacar de la pobreza a 7 millones de personas; empero si los recursos se destinan a países con buenas políticas de gestión puede aliviar la situación de 25 millones de personas. Utilizando estas estimaciones y considerando que cerca de 3 millones de personas son pobres, se concluye que para erradicar este mal, bajo el supuesto de que todos los países tienen políticas deficientes, se requieren 3.2 billones de dólares (equivalentes al PIB mundial generado en 5 trimestres); en cambio, si todos los países tuvieran políticas eficientes, para erradicar la pobreza serían suficientes poco más de 4 meses de producción mundial.

4. Desde la década de los setenta es difusa la línea divisoria entre las funciones del Banco Mundial y el *FMI*. Hoy en día, esta confusión se ha extendido a los Bancos Regionales de Desarrollo, la Organización Mundial del Comercio y la *OCDE*. Incluso sus recomendaciones han sido contrapuestas en algunos casos. Esta barrera no es infranqueable, ya que existe la experiencia de un estudio elaborado conjuntamente por las instituciones mencionadas, en donde el *FMI* tomó la vanguardia en asuntos de política macroeconómica, la

---

<sup>33</sup> Entrevista en la Revista *Der Spiegel*.

OCDE y el BERD en la ayuda técnica y al sector privado, y el Banco Mundial en los sectores clave de la economía.

5. Hacia el año 2015 se prevén tres escenarios sobre la posible evolución de la pobreza en el mundo. El *Escenario Apuesta* del Banco Mundial se propone reducir la población en condiciones marginales del 45% al 28% del orbe; este escenario se encuentra en el terreno de lo deseable, pero dentro de lo no probable. El *Escenario Tendencial* sugiere una reducción de la proporción de pobreza al 38%; este escenario se encuentra en el terreno de lo no deseable, pero dentro de lo probable. El *Escenario de Agudización de la Pobreza* plantea reducir esta población sólo al 41%; este escenario se encuentra en el terreno de lo indeseable, pero dentro de lo probable.

6. Dadas las condiciones del entorno internacional, la visión del Banco Mundial de un mundo sin pobreza es una quimera que se demuestra a través de la generación de escenarios. La explicación básica de esta afirmación es la insuficiencia de recursos de que dispone el Banco Mundial. Los escenarios están planteados, al Grupo *Banco Mundial*, a los gobiernos y a la sociedad civil les corresponde decidir seguir por una senda de miseria o identificar los eventos portadores de futuro que permitan trastocar las tendencias actuales. Obviamente, no está dicha la última palabra de este tema, por lo que será conveniente realizar un ejercicio prospectivo con objetivos de mayor alcance.

7. Finalmente, si el Banco Mundial no genera un estudio prospectivo que le permita definir claramente las líneas estratégicas que le acerquen al escenario apuesta para lograr su cometido de abatimiento de pobreza; lo que podríamos observar en el futuro es un predominio del escenario de agudización de pobreza que, en última instancia, conlleve a la desaparición del Banco Mundial, toda vez que incumpliría su cometido básico.

## BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

1. Comisión de Bretton Woods “Bretton Woods: De Cara al Futuro” en Comercio Exterior. No 10 Vol. 44 México, 1994.
2. Krugman, Paul R.; Maurice Obstfeld. Economía Internacional. Teoría y Política. 4ª ed. España, 1994. Ed. McGraw-Hill. 962 p.
3. Sagasti, Francisco R. “El *Banco Mundial* a cincuenta años de su creación: problemas y desafíos” en Comercio Exterior. No 10 Vol. 44. México, 1994.
4. Urquidi, Víctor L. “Bretton Woods: Un Recorrido por el primer cincuentenario” en Comercio Exterior No 10 Vol. 44 México, 1994.
5. World Bank. World Development Report 2002: Building Institutions for Markets. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 2001.
6. World Bank. World Development Report 2000/2001: Attacking Poverty. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 2000.

## BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

7. Block L. Fred Los Orígenes del Desorden Económico Internacional, 1era edición 1980, Editorial Fondo de Cultura Económica, 329 Pp. México.
8. Bura Ariel, Reflexiones Sobre el Sistema Monetario Internacional, 1era edición Septiembre de 1994, Editorial Centros de Estudios Monetarios Latinoamericanos, 79 pp. México.
9. CEPAL. Globalización y Desarrollo. 1ª ed. Brasil, 2002. 375 pp.
10. Martínez Le Clainche, Roberto. “Las Instituciones de Bretton Woods después de 1971” en Comercio Exterior. No 10 Vol. 44. México, 1994.
11. Sistema Económico Latinoamericano “La Relación de las Instituciones de Bretton Woods con América Latina y el Caribe: Reflexiones y Propuestas” en Comercio Exterior No 10 Vol. 44 México, 1994.
12. Suárez Dávila, Francisco. “La Política Financiera internacional de México. Relaciones con el *Banco Mundial* y el FMI” en Comercio Exterior. No 10 Vol. 44 México, 1994.
13. Suárez, Eduardo “ La Conferencia Internacional de Bretton Woods de 1944” en Comercio Exterior. No 10 Vol. 44 México, 1994.
14. World Bank. Global Economic Prospects and the Developing Countries 2001. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. 2002.
15. World Bank. Memorando del Presidente del BIRF y la CFI para el Directorio Ejecutivo Sobre una Estrategia de Asistencia para el País del Grupo Banco Mundial para los Estados Unidos Mexicanos. Informe Num. 23849-ME. Washington, DC, EE.UU. Abril, 2002.
16. World Bank. World Development Report 1999/2000: Entering the 21st Century. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 1999.
17. World Bank. World Development Report 1998/99: Knowledge for Development. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 1998.
18. World Bank. World Development Report 1997: The State in a Changing World. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 1997.
19. World Bank. World Development Report 1996: From Plan to Market. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 1996.

20. World Bank. World Development Report 1995: Workers in an Integrating World. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 1996.
21. World Bank. World Development Report 1994: Infrastructure for Development. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 1994.
22. World Bank. World Development Report 1993: Investing in Health. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 1993.
23. World Bank. World Development Report 1992: Development and the Environment. 1ª ed. Washington, DC, EE.UU. September, 1992.
24. World Bank. [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org)