

# BANCO MUNDIAL

## Evolución y Escenarios Futuros

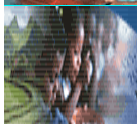
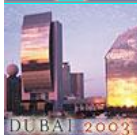


por:

MIGUEL CERVANTES JIMÉNEZ










Marzo de 2003




### Objetivo General









-  Presentar un panorama integral de la evolución del Banco Mundial desde su origen hasta el presente, así como generar un par de escenarios futuros en los que se esbozan un conjunto de líneas estratégicas que le permitirían cumplir cabalmente con su cometido.


## Organización del Capítulo



1. Misión, Visión y Organización del Banco Mundial
2. Combate a la Pobreza
3. Origen y Evolución del Banco Mundial
4. Lineamientos para la Acción del Banco Mundial
5. Escenarios Futuros para el Banco Mundial
6. Hacia una Historia de Éxito: México y la "Estrategia de Asistencia para el País" (EAP).













## Misión



- La misión del Banco Mundial es abatir los índices de pobreza en el orbe.
- La Tarea: En el año 2002 se estima que en el ámbito mundial alrededor de **2.8 millones** de personas viven con menos de dos dólares al día y **1.1 millones** lo hacen con menos de un dólar diario, **cifras equivalentes al 45% y 18% de la población total mundial, respectivamente.**

## Visión

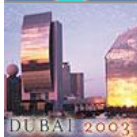



-  La visión del Banco Mundial es la de un mundo sin pobreza.
-  Banco Mundial: Hacia el **2015** podrían habitar 2 millones de personas que vivan por debajo de la frontera de pobreza de dos dólares y 750 mil por debajo de la de un dólar.
-  Por lo que, al menos **1 de cada 4 personas** podrían considerarse pobres por insuficiencia de ingreso.





## El Banco Mundial y sus Instituciones



- ◆ **El BIRF**, otorga préstamos y asistencia a países de ingreso mediano y a los naciones más pobres con capacidad de pago;
- ▲ **La AIF**, concede préstamos sin interés a los países más pobres que no tienen acceso a préstamos con tasas comerciales.
- ◆ **La CFI**, promueve el crecimiento de los países en desarrollo prestando apoyo al sector privado.
- ◆ **La OMGI**, fomenta la inversión extranjera en países en desarrollo mediante el otorgamiento de garantías a inversionistas extranjeros contra pérdidas por riesgos no comerciales, asesora a los gobiernos para atraer inversiones privadas y divulga información.
- ▲ **El CIADI**, promueve inversiones internacionales mediante procedimientos de conciliación y arbitraje orientados a resolver las diferencias entre inversionistas extranjeros y países receptores.



## Geopobreza (1998)



Considerando la línea de pobreza de dos dólares.

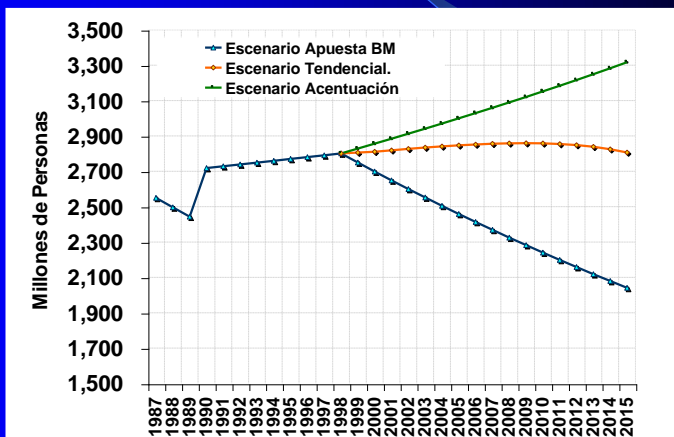
- En 1998 el suroeste Asiático fue el bloque con mayor número de pobres en el mundo, con un total de 1,096 millones (39%).
- Este de Asia y el Pacífico con 892 millones (32%).
- Sub Sahara África con 475 millones de pobres (17%).
- América Latina y el Caribe: 183 millones (7%).
- El oeste de Europa y Asia Central con 93 millones de pobres (3%).
- Por ultimo, el Medio Oriente y el norte de África con 62 millones de personas en condiciones marginales (2%).



## Escenarios de Pobreza (< 2 USD)



Mundo: Escenarios de Acentuación, Tendencial y Apuesta de la Población que Vive con Menos de dos Dólares Diarios, 1987-2015.



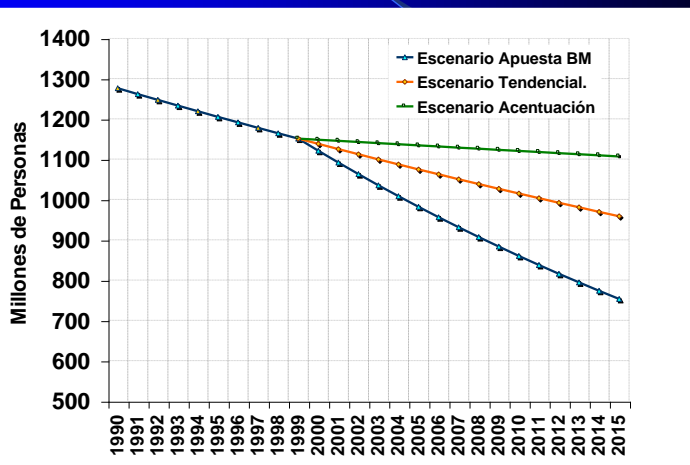
Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial y Estimaciones Propias.



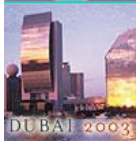
## Escenarios de Pobreza (< 1 USD)



Mundo: Escenarios de Acentuación, Tendencial y Apuesta de la Población que Vive con Menos de un Dólar Diario, 1987-2015.

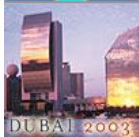


Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial y Estimaciones Propias.





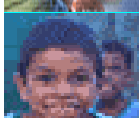
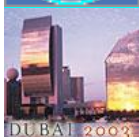
## Origen del Banco Mundial



- El antecedente del Banco Mundial se encuentra en un documento intitulado **"Proyecto de Bosquejo Preliminar de un Banco de Reconstrucción y Desarrollo de las Naciones Unidas y Asociadas"** elaborado en Noviembre de 1943.
- Pero no fue hasta el 25 de junio de 1946 que el Banco Mundial entró en operaciones y a partir del 3 de noviembre de 1947 obtuvo independencia jurídica de la Organización de las Naciones Unidas.



## Origen del Banco Mundial: Bretton Woods y la Segunda Guerra Mundial



- A más de dos años de preparativos, consultas y negociaciones, el 22 de julio de 1944, en el Hotel Mount Washington ubicado en un poblado en las afueras del poblado de Bretón Woods, estado de New Hampshire al noroeste de la Unión Americana, las delegaciones de 44 países (19 de ellos latinoamericanos) aprobaron las actas constitutivas del FMI y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (hoy conocido como Banco Mundial)



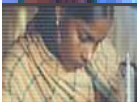
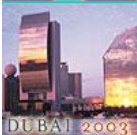
## El Papel de México en la Creación del Banco Mundial



- ☉ "El 12 de julio, en la propuesta presentada en el documento 290 México planteaba que los propósitos del Banco serán:
  - ☉ Promover permanentemente el desarrollo económico de sus miembros'.
  - ☉ En el documento de sustento la delegación mexicana señalaba las razones para poner reconstrucción y desarrollo en un plano de igualdad: Primero:
    - ☉ En el corto plazo, posiblemente la reconstrucción será más urgente para el mundo en general, pero en el largo plazo, antes de que estemos muertos [referencia a Keynes], el desarrollo prevalecerá [...]
  - ☉ Así surgió a instancia de México el Banco Interamericano de Reconstrucción y Desarrollo".



## El Papel de México en la Creación del Banco Mundial



- ☉ Cuando el Banco Mundial inició operaciones, a inicios de 1947, sólo pudo otorgar no más allá de tres créditos para reconstrucción, ya que se aplicó el Plan Marshall con un apoyo de 8 mil millones de dólares.
- ☉ Un año después, los recursos del Banco Mundial se destinaron a financiar proyectos y programas de desarrollo, ratificando más rápido de lo imaginado, que la reconstrucción era un objetivo transitorio y el de desarrollo permanente.
- ☉ México recibió el primer crédito del Banco Mundial en 1949, se destinó al desarrollo del sector eléctrico.



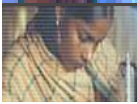
## Evolución del Banco Mundial: después de la caída de Bretton Woods



- El declive y la caída del sistema Bretton Woods
- La crisis del petróleo (década de los setenta)
- La crisis de deuda y el plan Brady (década de los ochenta)
- La actuación del banco mundial en la última década del siglo XX



## Origen y Evolución del Banco Mundial

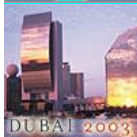



- ▲ El Banco Mundial se ha convertido en el primer grupo de instituciones de fomento en el mundo.
- ▲ Con la implantación del Plan Marshall los recursos del Banco Mundial se destinaron a financiar proyectos en las naciones en desarrollo.
- ▲ En la década de los años setenta y ochenta el Banco Mundial orientó sus actividades a la asesoría y ayuda técnica en aspectos relacionados con las inversiones y las políticas de ajuste estructural.
- ▲ Esta conducta se reforzó en la década de los noventa con la incorporación de los países antiguamente socialistas.
- ▲ Las reformas de 1994 diversificaron aún más las acciones del Banco Mundial a finales del siglo XX.





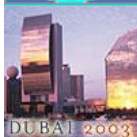
## El Banco Mundial Ulterior a las Reformas



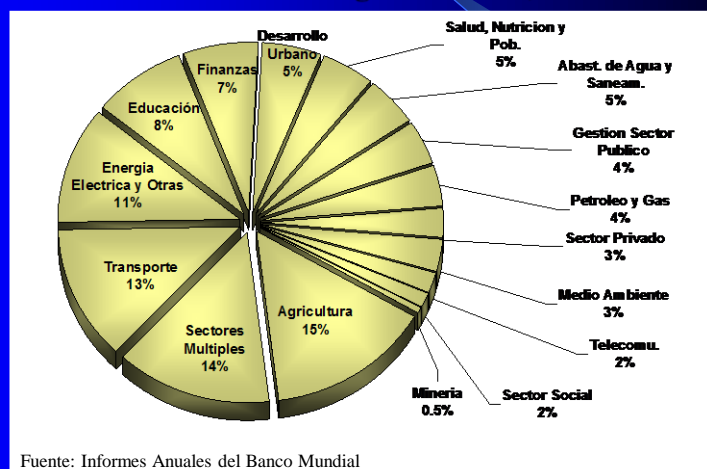
 Durante 1995, el Banco Mundial retomó sus funciones de reconstrucción al crear un fondo fiduciario de 150 millones de dólares destinados a Bosnia y Herzegovina después de haber atravesado por la guerra europea más destructiva de los últimos cincuenta años.



## Destino de los Recursos: Sectores Estratégicos, 1990-94



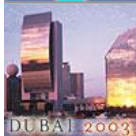
### Estructura Porcentual del Destino de los Recursos del Banco Mundial según Sectores, 1990-1994



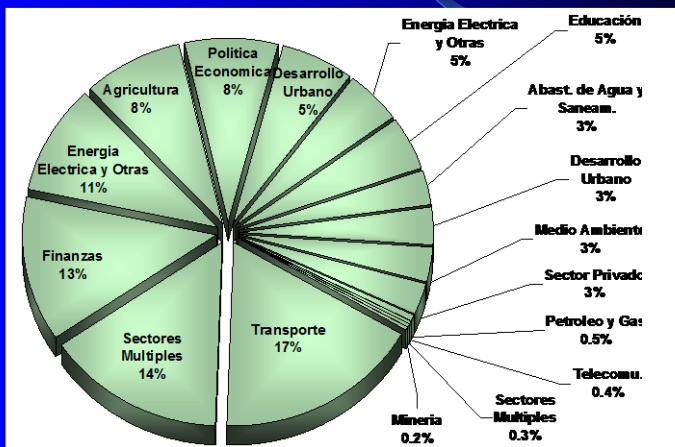
Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial



## Destino de los Recursos: Sectores Estratégicos, 2001



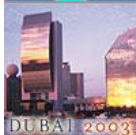
### Estructura Porcentual del Destino de los Recursos del Banco Mundial según Sectores, 2001.



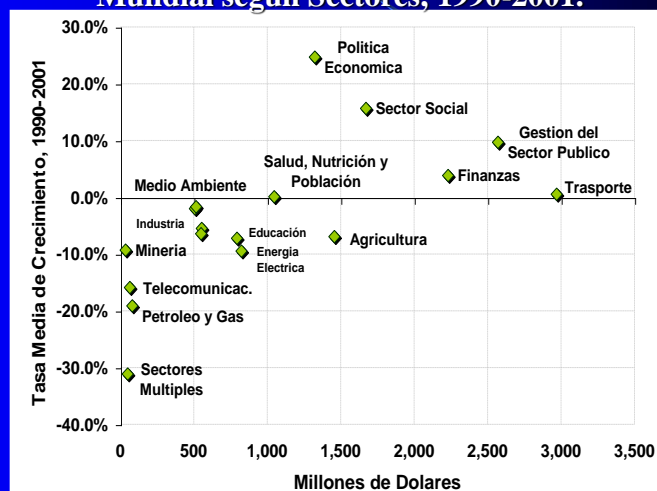
Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial



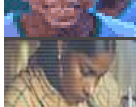
## Destino de los Recursos: Sectores Estratégicos, 1990-2001



### Dinámica de Atracción de Recursos del Banco Mundial según Sectores, 1990-2001.

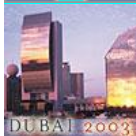


Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial

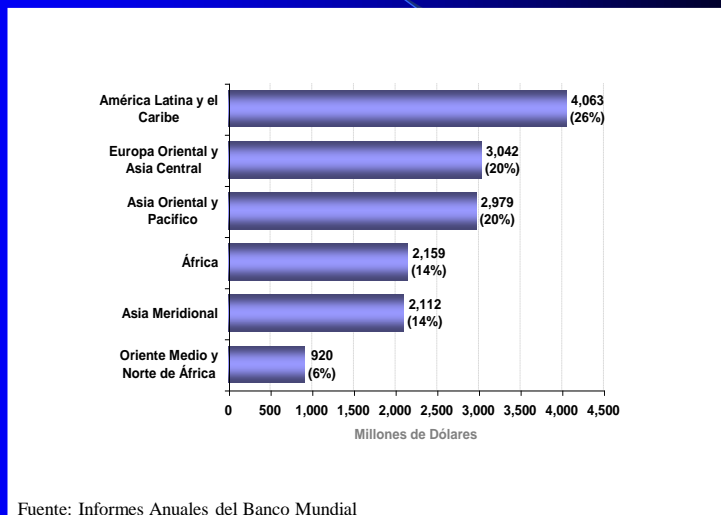




## Destino de los Recursos: Regiones Estratégicas



### Banco Mundial: Financiamiento por Regiones, 2000.



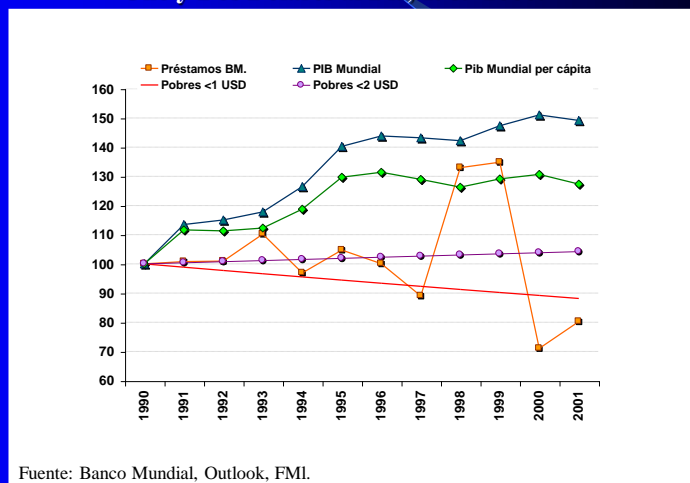
Fuente: Informes Anuales del Banco Mundial



## Eficacia del Destino de los Recursos









### Mundo: Índices de Prestamos del Banco Mundial, PIB Mundial Total y Per Cápita y Población Pobre Viviendo con Menos de Uno y Dos Dólares al Día, 1989-2000.




Fuente: Banco Mundial, Outlook, FMI.






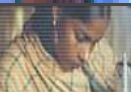



## Lineamientos de Acción del Banco Mundial



- ➊ Programa de Información para el Desarrollo (INFODEV)
- ➋ El Pacto Estratégico
- ➌ El Banco de Conocimientos
- ➍ El Marco Integral de Desarrollo
- ➎ La Estrategia de Asistencia al País (EAP)

## Escenarios Futuros para el Banco Mundial



- ➊ Banco Mundial: en el año 2050 la población mundial podría ascender a 9 mil millones de habitantes.
- ➋ La economía mundial podría cuadruplicar su tamaño y la pobreza podría reducirse significativamente en caso de que los gobiernos actúen ahora en el cuidado del medio ambiente y formando nuevas alianzas en el ámbito local, nacional y global para resolver los dilemas del desarrollo.
- ➌ Las historias de éxito a seguir podrían ser los casos de China, Marruecos y Camerún, donde el sector privado y la sociedad civil han construido nuevos y positivos métodos institucionales para combatir la pobreza.



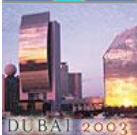
## Escenarios Futuros para el Banco Mundial



- ➔ En el caso de las naciones desarrolladas el Banco Mundial les insta a la apertura de sus mercados.
- ➔ Eliminar los subsidios agrícolas que afectan a los productores de países del mundo en desarrollo.
- ➔ A aumentar el envío de ayuda, medicina y nuevas tecnologías.
- ➔ Los países en desarrollo deberían responsabilizarse para ser más transparentes y garantizar que los pobres puedan **poseer tierra, tener acceso a la educación, los sistemas de salud y otros servicios básicos.**



## Escenario Apuesta del Banco Mundial



Mundo: Población Viviendo con Menos de UNO y DOS Dólares al Día por Regiones (Escenario Apuesta), 1990 – 2015

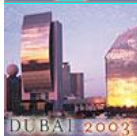
Región	Un Dólar			Dos Dólares		
	1990 *	1999 *	2015	1990 *	1998 *	2015
China	360	214	53	800	632	212
Asia Oriental y Pacífico (sin China)	92	46	6	285	260	51
Europa y Asia central	7	17	4	44	93	66
América Latina y el Caribe	74	77	60	167	183	161
Medio Oriente y África Septentrional	6	7	6	59	62	62
Asia del Sur	495	490	279	976	1,096	777
África al Sur del Sahara	242	300	345	388	475	587
Total	1276	1151	753	2,718	2,801	2,041

Fuente: Banco Mundial.

**Factores Detonantes:** *Organismos internacionales, Gobiernos, Capital Humano, Iniciativa Privada y Banco Mundial.*



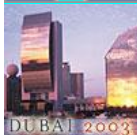
## Escenarios Tendencial del Banco Mundial



- El escenario tendencial proyecta la conducta del Banco Mundial, manteniendo constantes las condiciones. Podría caracterizarse por:
  - a) Duplicación de acciones con el FMI
  - b) La toma de decisiones por el aparato burocrático y no en las mesas de negociaciones con los países clientes.
- De continuar las acciones del Banco Mundial como hasta ahora, el nivel absoluto de personas viviendo con menos de uno y dos dólares diarios podría mantenerse en 1,000g millones y 2,800 millones de habitantes, respectivamente.



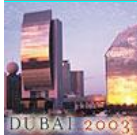
## Conclusiones y Recomendaciones



- Banco Mundial financia proyectos por 20 mil millones de dólares (0.05% del PIB Mundial). Si el 45% de la población mundial es pobre, los recursos del Banco por persona pobre son equivalentes a 6,67 dólares por año, cantidad suficiente para que únicamente durante 3 días puedan rebasar la frontera de la pobreza.
- Según James Tobin el Banco Mundial “tiene demasiados pocos medios a su disposición para ayudar sobre todo a las economías pobres y subdesarrolladas”.



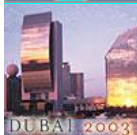
## Conclusiones y Recomendaciones









- ❌ Se enarbola el financiamiento a la salud, nutrición y la formación de capital humano, pero el volumen y celeridad del flujo no lo demuestran. La mayoría se destinan al financiamiento de la política económica y a la gestión del sector público; en tanto, el discurso los sitúan en segundo plano.
- ❌ No obstante que el PIB mundial total y per cápita han aumentado en los últimos años, las personas que viven con menos de dos dólares también crecen.




## Conclusiones y Recomendaciones









- ❌ La ayuda externa prestada a los países con políticas deficientes tiene un efecto nulo (o inverso) en el crecimiento económico; en contraste, en aquellos cuyas políticas de gestión son eficientes sirven para aumentarlo.
- ❌ 10 mil millones de dólares sacan a 7 millones de personas de la pobreza; en países con buenas políticas alivian a 25 millones de personas. Si 2.8 miles de millones son pobres, para erradicar este mal (con políticas deficientes) se requieren 40 billones de dólares (5 trimestres del PIB mundial); con políticas eficientes serían suficientes poco más de 4 meses.


## Conclusiones y Recomendaciones



- Desde el hundimiento del Sistema Monetario Internacional es difusa la línea divisoria entre las funciones del Banco Mundial y el FMI. Hoy en día, esta confusión se ha extendido a los Bancos Regionales de Desarrollo, la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

## Conclusiones y Recomendaciones

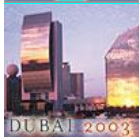


- Año 2015, tres escenarios de pobreza.
  - Escenario Apuesta:** reducirla del 45% al 28% del total mundial; este escenario es deseable, pero... no probable.
  - Escenario Tendencial:** reducción de la proporción de pobreza al 38%; este escenario es no deseable, pero es probable.
  - Escenario de Agudización:** reducirla al 41%; este escenario es indeseable, pero... probable.





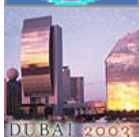
## Conclusiones y Recomendaciones



- La visión del Banco Mundial de un mundo sin pobreza es una quimera, dada la insuficiencia de recursos de que dispone. Los escenarios están planteados, al Grupo Banco Mundial, a los gobiernos y a la sociedad civil les corresponde decidir seguir por una senda de miseria o identificar los eventos portadores de futuro que permitan trastocar las tendencias actuales.



## Conclusiones y Recomendaciones



- Si el Banco Mundial no define claramente las líneas estratégicas que le acerquen al escenario apuesta para lograr su cometido de abatimiento de pobreza; lo que podríamos observar en el futuro es un predominio del escenario de agudización de pobreza que, en última instancia, conlleve a la desaparición del Banco Mundial, toda vez que incumpliría con su cometido básico.