Año: 7 Número: 14, julio-diciembre 2012

ISSN: 2007-3836

EL VOTO ES LIBRE Y SECRETO

> Artículos y Ensayos de Sociología Rural

Universidad Autónoma Chapingo Departamento de Sociología Rural

## La fuerza de trabajo rural y su relevancia para la consolidación de los procesos urbano-económicos en China

Sergio E. Martinez Rivent

#### Resumen

China ha mantenido un crecimiento de su producto interno bruto promedio del 8 al 10% desde 1978 hasta hoy en día. Como parte de las acciones implementadas por el gobierno chino para impulsar dicho crecimiento están las políticas de control migratorio (Hukou) y de control natal (política del hijo único), las cuales han sido utilizadas para regular el flujo de la fuerza de trabajo rural al espacio urbano para lograr objetivos precisos como: conformar nuevos espacios económicos y especializarlos, evitar la sobrepoblación y a su vez la sobredemanda de vivienda, alimentos, entre otros. Si bien estas políticas han sido efectivas en la lógica china, a nivel mundial y local existe una fuerte crítica hacia dichas políticas por el carácter coercitivo y segregativo con que opera. El análisis del caso chino ofrece diversos elementos que pueden ser estudiados desde la sociología, la economía, el urbanismo, etcétera.

Palabras clave: hukou, fuerza de trabajo rural, política del hijo único, política migratoria.

#### Abstract

China has maintained a growth in GDP averaged 8 to 10% from 1978 to today.

As part of the actions implemented by the Chinese government to promote such growth

is immigration control policies (Hukou) and birth control (one-child policy), which have been used to regulate the flow of rural labor to urban space to achieve specific objectives such as: forming new economic spaces and specialize them, avoid over population and in turn the demand for housing, food, among others. While these policies have been effective in Chinese logic, globally and locally there is a strong criticism of these policies by the coercive and segregative with which it operates. The analysis of the Chinese case offers several elements that can be studied from sociology, economics, urban planning, etc.

**Keywords:** hukou, rural workforce, one-child policy, immigration policy.

### Introducción

El presente documento tiene como objetivo exponer la forma en que el gobierno chino ha controlado y orientado la dinámica migratoria de la fuerza de trabajo rural (FTR) para alcanzar diversos objetivos de planificación económica y urbano-industrial a partir de su formación como república desde 1949. Esta discusión es útil en principio para comprender el papel que ha jugado la política demográfica y el control natal dentro del crecimiento económico chino, política que ha sido criticada duramente por su carácter coercitivo y que, a decir de varios especialistas, profundiza la desigualdad y exclusión social del habitante rural en el contexto urbano. Se trata de exponer un modelo de planificación que

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Profesor-Investigador del Centro de Estudios China-México de la Facultad de Economía de la UNAM. E-mail: smtz38mx@yahoo.com.mx

puede ser analizado desde múltiples análisis y disciplinas como la sociología, la demografía, el urbanismo y la economía por mencionar algunas, ya que China está presentando un amplio abanico de fenómenos, algunos de ellos similares a los que sucedían en el siglo XIX cuando el capitalismo comenzaba a consolidarse.

Por otra parte, existen diversos aspectos de las políticas rurales implementadas por el gobierno chino que bien pueden ser exploradas y en un momento dado, consideradas para el caso mexicano, tal es la experiencia de las empresas rurales. En este trabajo se describe sintéticamente dicho modelo y se explican los principales elementos que lo caracterizan como parte de una estrategia económica seguida por el gobierno chino para alcanzar objetivos muy precisos a lo largo de tres décadas como: la autosuficiencia alimentaria, impulsar el desarrollo de actividades manufactureras e industriales a pequeña escala en unidades de producción rurale, darle mayor valor agregado a productos agrícolas para mejorar el ingreso rural, por mencionar algunos.

### La fuerza de trabajo rural y su movilidad en el contexto de los países en vías de desarrollo

La movilidad de la población rural a las ciudades representa actualmente un fuerte reto para los países en vías de desarrollo debido principalmente al acelerado crecimiento poblacional y las condiciones adversas que enfrenta el sector rural por el limitado apovo que ofrece el Estado en el marco del libre mercado. así como por la situación ambiental vigente que ha alterado los ciclos productivos. Todo ello combinado ha derivado en el detrimento de la reproducción física y social de los habitantes rurales expresándose además de su movilidad, en la panacea de otros fenómenos que tienen un impacto directo en la ciudad: tráfico de drogas y personas, prostitución, indigencia, abandono de tierras productivas que son aprovechadas por especuladores inmobiliarios, pérdida de ecosistemas y servicios ambientales, etcétera.

Si bien la movilidad de la FTR cumplió en un primer momento con el cometido histórico de impulsar la acumulación originaria de capital junto con la conformación y consolidación de los centros urbanos, hoy después de haber superado tal estadio, ya no cumple cabalmente con esta función. En nuestros días, la dinámica migratoria de la población rural responde, como ya se mencionó, a la falta de condiciones para arraigar a los habitantes en sus regiones de origen, agudizándose aún más, bajo el modelo de liberalización económica, denominado comúnmente como "neoliberalismo".

Cabe destacar que la FTR cumple con otras funciones para garantizar la acumulación de capital en las urbes, a decir de Arthur Lewis (1954) estas funciones son:

- a. Conformar un mercado de consumidores para las mercancías producidas por la industria.
- Generar en las ciudades un excedente de mano de obra, situación que presiona los salarios reales a la baja, beneficiando en última instancia al sector industrial para

El traslado de esta fuerza de trabajo hacia la ciudad ha estado guiado por diversas formas desarrolladas en el capitalismo desde sú génesis. De esta manera podemos enunciar tres condiciones generales bajo las que se ha presentado esta movilidad:

1. Forzosa y violentamente. La expropiación y el despojo del medio de producción tierra para obligar a la población rural a migrar a las nacientes urbes. Esto corresponde históricamente al periodo de acumulación originaria del capital a finales del siglo XIX. En la era moderna aún puede observarse que la movilidad en ciertos países de Asia y África principalmente, responde a conflictos bélicos.

2. Controladamente, el Estado guía la movilidad de la población bajo ciertas reglas, en términos espaciales y temporales. Esto se puede observar sobre todo, mediante contratos para realizar la cosecha de distintos productos agrícolas, la crianza o el sacrificio de ganado. Estos contratos se dan de manera formal e informal, entre regiones, y a nivel nacional o supranacional.

## 3. Estructuralmente:

- a. Hay un proceso natural de movilidad de la población rural hacia las ciudades por efecto de la atracción que generan, en términos de servicios, infraestructura y una mayor expectativa de mejorar su calidad de vida.
- b. La mecanización y perfeccionamiento de los procesos productivos en el sector agrícola hace prescindir de fuerza de trabajo, misma que busca acomodo junto con sus familias, en urbes dentro o fuera de las fronteras nacionales. En los países en vías de desarrollo esta expulsión y desarraigo se explica por el abandono y el rezago social y productivo del sector primario; el déficit de infraestructura básica (agua, redes de comunicación, salud, vivienda, etcétera), así como por la especialización productiva regional en el contexto actual del libre comercio.

# Impactos socioeconómicos al interior del ámbito rural y urbano

Durante varios años se ha venido observado en países como México, que la continua movilidad de la población rural en edad de laborar hacia distintas regiones a nivel nacional y supranacional ha trastocado sustancialmente la estructura social en sus lugares de origen. Entre los fenómenos que se registran están por ejemplo: pérdida de la identidad y sentido de pertenencia de aquellos individuos que regresan

a sus comunidades con costumbres e ideologías ajenas a la comunidad; feminización del campo, uada la incorporación de la fuerza de trabajo femenil ante la ausencia y el no retorno de los jefes de familia. A lo que se suma el sector infantil, quien labora bajo distintos niveles y condiciones de explotación.

En las ciudades por su parte se observan desequilibrios en varios grados ya que con la llegada de habitantes rurales de regiones externas se eleva la densidad demográfica, desencadenando situaciones tales como:

- A. Excedente de fuerza de trabajo y de la población flotante, lo cual presiona los salarios a la baja y a un mayor desempleo urbano ante la limitada generación de fuentes de empleo. Este factor alimenta a su vez el incremento de la economía informal, de la pobreza urbana y de la descomposición social, en términos de delincuencia, desintegración familiar, etcétera. Aunque bien cabe aclarar que esto no es automático y en la misma magnitud en todas las ciudades pues depende de las acciones y la capacidad de respuesta tomada en cada una de ellas.
  - B. Una mayor demanda de servicios, infraestructura y equipamiento urbano (electricidad, transporte, vivienda, educación, etc.), misma que al no ser cubierta, limita la dinámica y funcionalidad de las ciudades, además de ir en detrimento de su imagen a raíz de que la población busca alternativas para sobrevivir tales como: vivir hacinada, sustraer agua o electricidad con sistemas de tubería y cableado clandestino, etcétera.

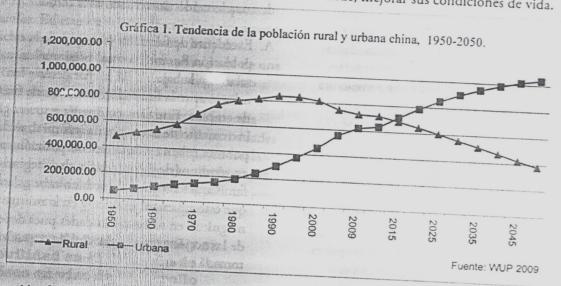
## Impactos territoriales y ambientales al interior del ámbito rural y urbano

Se ha observado en décadas recientes que, las características de las políticas y programas de fomento agrícola en el contexto de la apertura económica y comercial, han generado externalidades negativas como la propia

movilidad de la población rural y a su vez una acelerada transformación de zonas agrícolas, forestales y de conservación ecológica. Lo anterior debido a que el costo de oportunidad por mantener la vocación productiva o ambiental de las mismas se está incrementando sostenidamente, situación que han aprovechado especuladores y empresas inmobiliarias bajo el auspicio de gobiernos locales para desarrollar complejos habitacionales, de turismo o industriales. Resultando así, en una mayor

considerado como estratégico el desarrollo del sector rural y sobre todo, la planificación demográfica y el control de la movilidad de la población rural a las ciudades.

Estas medidas fueron consideradas desde la era de Mao Tse Tung como vitales para tratar de contener la explosión demográfica predominantemente rural (ver Gráfica 1) y con ello comenzar a aplicar distintas políticas para impulsar el crecimiento económico del país y por ende, mejorar sus condiciones de vida.



expansión de los centros urbanos.

Bajo este escenario, dicha transformación se traduce en la degradación y pérdida de ecosistemas y en última instancia en la pérdida de servicios ambientales (agua, alimentos, oxigeno, regulación de climas, biodiversidad, materias primas en general, etc.), mismos que intervienen en todos los procesos económicos, sociales y urbanos.

### El caso de China

A partir de 1949, China comenzó a aplicar una serie de reformas y políticas estructurales para construir un modelo de Estado socialista y un sistema económico que se ha caracterizado por sostener tasas de crecimiento de su producto interno bruto del 8 al 10%, principalmente desde 1978. Entre esas políticas se ha

Otro objetivo de estas políticas demográficas fue desde entonces, evitar futuros desequilibrios en las ciudades ante posibles éxodos de migrantes rurales. Este objetivo sigue vigente aunque como se discutirá, está adquiriendo una forma más flexible debido al proyecto que tiene el gobierno chino de seguir acelerando su proceso de urbanización y por la tensión social que han generado las medidas de control migratorio. Actualmente China alberga una población aproximada de 1 340 millones de habitantes, de los cuales el 55.06% es rural y el 44.94% urbana.

## Políticas demográficas y de control migratorio

En China existen dos políticas demográficas y de control migratorio representativas y que han marcado el rumbo no sólo de la movilidad de la FTR sino también de sus familias y de toda la población china. Sin estas medidas no se puede explicar la estabilidad que se ha logrado entre el campo y la ciudad, el éxito de las zonas económicas especiales, la autosuficiencia alimentaria y en general, el boom económico. A continuación se presentan brevemente las principales características de ambas políticas.

### El Hukou

Se tienen antecedentes donde se habla que desde el año 2100 a. C ya existía un sistema de registro familiar con el que se organizaba a la población para fines censales, agrícolas, fiscales, de reclutamiento y control social. Este último punto en sí relevante para evitar posibles rebeliones contra el emperador en turno. El sistema evolucionó y ya en la era moderna de China como república, el nuevo sistema conocido como Hukou se crea para controlar la movilidad de los habitantes entre la ciudad y el campo, para alcanzar otra serie de objetivos económicos y sociales. El Hukou clasifica al individuo como rural o urbano y de esta forma quien esté fuera de su ámbito de manera no autorizada no tiene acceso a diversos satisfactores como alimentos (raciones de granos), vivienda, salud, educación y sobre todo, empleo.

Los efectos y resultados de la aplicación del Hukou en China han sido homogéneos aunque asimétricos es decir, en la etapa maoísta (1949-1978) su aplicación fue más férrea. Mientras que desde las reformas de modernización (1978), se han venido relajando paulatinamente para contener los descontentos y protestas sociales por dicho sistema. En general, la aplicación del Hukou ha significado no sólo lá inaccesibilidad a satisfactores básicos sino también, discriminación social y que los habitantes rurales sean considerados como de segunda a los cuales se les asignan trabajos riesgosos y de baja categoría (limpieza, construcción, industria, etcétera). Aunado a ello, aún está vígente un mecanismo de repatriación donde se autoriza a la policía

local para detener y deportar a quienes no comprueben su estancia en la ciudad de manera legal. Finalmente, otro efecto es que como en todo país, siempre existe una población flotante ilegal que al tratar de burlar a las autoridades y con tal de emplearse, acepta condiciones de trabajo algunas de las veces infrahumanas. Esto se ha registrado especialmente en las zonas económicas especiales.

Entre las medidas que se han estado aplicando para contener dicha presión ahora se permite que el trabajador compre temporalmente una vivienda y trabaje legalmente en la ciudad, además se modificó la base del registro, ya que originalmente el Hukou se asignaba a partir del origen de las madres (rural o urbana). Ahora puede ser por ambas líneas sucesorias (padre y madre), lo que facilita que el recién nacido tenga la posibilidad de ser habitante urbano aun naciendo en el campo si es que el padre nació en la ciudad.

El Hukou ha sido catalogado lo mismo como una medida efectiva de control poblacional, como un obstáculo para que China pueda posicionarse como un país desarrollado por el simple hecho de coartar la libre movilidad con todas las implicaciones ya descritas.

## La política del hijo único

La segunda medida que se aplicó a partir de la década de 1970 fue la política del hijo único orientada a controlar la natalidad y reducir el crecimiento excesivo de la población. Dicha normatividad adquiere una connotación diferente en el ámbito rural y urbano, si bien lo que se pretende es que solamente se procree un niño. La medida es más estricta en las ciudades, ya que en las zonas rurales se permite a las familias tener dos niños si el primero es del sexo femenino o tiene deformaciones congénitas al nacer. No aplica si el nacimiento de un niño es en el extranjero y no obtiene la ciudadanía china, esto significa también que si los ciudadanos chinos regresan a China tienen el permiso de un segundo niño.

La política es polémica por la forma en que se ha aplicado, ya que se hace cumplir mediante multas impuestas al ingreso (algunas veces excesivas) pero sobre todo, por las implicaciones sociales que ello ha significado. Es decir, además de trastocar la composición de la familia tradicional, da lugar a otra serie de fenómenos como abortos clandestinos, infanticidios, etcétera, además de que se está observando el envejecimiento de la población, con todas las implicaciones que ello va a significar en términos del gasto en salud pública o déficit de fuerza de trabajo en algunas regiones. Se ha estimado que de no haberse aplicado esta política la población actual china sería de aproximadamente 2,000 millones de habitantes.

### La fuerza de trabajo rural en el boom económico-urbano chino

A diferencia del periodo maoísta, a inicios de 1978 el gobierno chino concibió al espacio urbano como el catalizador para industrializar al país y alcanzar el crecimiento económico y social requerido. La estrategia seguida a partir del VI Plan Quinquenal consistió en el establecimiento de regiones y ciudades portuarias para aprovechar ao ventajas comparativas que significa la proximidad de las costas, permitiéndole así producir y comercializar materias primas y mercancías dentro y fuera del país. La propia estrategia consistió en aplicar políticas fiscales y laborales preferenciales, particularmente para el inversionista extranjero. Aunado a la generación de infraestructura urbana y productiva, reducción de trámites burocráticos, comercialización, entre varios aspectos más. Estos espacios fueron evolucionando hasta conformar las llamadas Zonas Económicas Especial (ZEE), mismas que hasta la fecha suman seis, (China Hoy, 2009: 30-31):

- 1. Zona económica del Delta del Río Perla
- 2. Zona económica del Delta del Río Yangtzé
- 3. Zona económica del Mar de Bohai
- 4. Zona económica del Delta del Río Amarillo

- Zona económica del Lado Oeste del Estrecho de Taiwán
- Zona económica de Chengyu (Chengdu y Chongqing)

Las ZEE han contado desde su inicio con el apoyo y la dirección estatal para atraer Inversión Extranjera Directa y construir enclaves industriales, científico-tecnológicos. La creación de ZEE ha significado el crecimiento de los espacios urbanos ya existentes y la creación de nuevos. De esta forma se puede observar que mientras en 1978 había 193 ciudades, para el año 2008 se incrementaron a 662 como resultado del proceso de expansión urbana.

El tipo de ciudades que pueden encontrarse en China van desde las pequeñas (entre 100 mil y 200 mil habitantes) hasta aquellas donde habitan dos millones de personas o más. Actualmente de 31 provincias en China, diez concentran el 58% de las ciudades y por ende de la superficie urbanizada, siendo estas provincias: Guandong, Shandong, Jiangsu, Henan, Hubei, Zhejiang, Hebei, Heilongjiang, Liaoning y Sichuan.

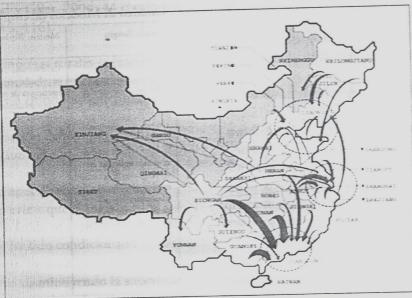
A las ZEE se sumaron posteriormente las Zonas Especiales de Desarrollo (ZED) para especializar en mayor grado a las regiones. Estas zonas tienen como objetivos la investigación y el desarrollo tecnológico, la fabricación y manufactura de mercancías, de desarrollo turístico, etcétera (Ver Cuadro 1).

Cuadro 1. Zonas especiales para el desarrollo

Zonas de Desarrollo Económico y Tecnológico Nacional	56
Zonas de Desarrollo Nacional Industrial y de	53
Tecnología Avanzada	
Zonas de Procesamiento y Exportación	15
Zonas de Cooperación Económica en las	14
Fronteras	
Zonas de Libre Comercio	
Zonas de Desarrollo Turístico	
Zonas de Inversiones en Taiwán	4
Laboración a partir de: González, 2009.	

La estrategia seguida para la construcción y dinámica de las ZEE ha considerado desde entonces la movilización controlada de la FTR desde sus lugares de origen para impulsar los procesos de producción y de consumo. Se ha registrado por ejemplo que entre 1990 y 2005 migraron 103 millones de personas del campo a distintas áreas urbanas (MGI, 2008:16). Zhan (2005), por su parte señala que en el año 2003 existían 114 millones de migrantes rurales (20% de la FTR total). Los cuales eran originarios principalmente de provincias del entro y el oeste de China: Chongqing, Guizhou, Guanzi, Jianxi, Sichuan, Anhui, Henan y Hubei, ver mapa 1. De

esta población de trabajadores se registró que el 70% se sitúan en un rango de edad que oscilaba entre los 16 y 35 años que generalmente se ocuparon en empleos riesgosos o extenuantes, rechazados por los habitantes locales, (Zhan: 2005, 17-18).



Mapa 1. Movilidad de la fuerza de trabajo china hacia las ZEE, (Zhan, 2005).

### Las empresas rurales chinas

El modelo de empresas rurales surgió en el periodo de Mao Tse Tung, a la luz del programa nacional conocido como el "Gran Salto Adelante", el cual organizó a los habitantes rurales bajo el esquema productivo de comunas colectivas. Entre los fines parc las que fueron creadas se puede contar: producir alimentos y materias primas para impulsar la autosuficiencia alimentaria y apoyar el desarrollo de la industria y por otra parte, transformar y comercializar

localmente dichos insumos. Se estima que se crearon alrededor de 25 000 comunas en 1958, con alrededor de 5 000 familias en cada una de ellas (Ullerich, 1979: 53 citado por Rodríguez, 2010: 112).

Entre 1949 y 1978, las comunas además de la producción de granos y cereales se especializaron en la producción de insumos para la agricultura como fertilizantes, maquinaria ligera y herramientas. Así como para diversas actividades industriales como la acerera y química, donde los patios de las comunas fueron acondicionados para la fundición de acero con pequeños altos hornos y talleres a baja escala.

Para 1978 con el inicio de las reformas de modernización que incluían al sector agricola, el sistema comunal dio paso al Sistema de Responsabilidad Familiar (SRF). Esto propició que las empresas rurales fueran más flexibles en su estructura y

organización, logrando una mayor productividad y sobre todo, un mayor beneficio para los habitantes rurales por la diversificación de los bienes que comenzaron a producirse. Ahora se incluyó por ejemplo, la producción de mercancías del sector juguetero, textil, plástico, agroindustria y turismo. El modelo de las empresas rurales bajo el SRF ha generado una serie de resultados positivos para el sector rural regional y nacionalmente a partir de los siguientes aspectos:

a. Combinan actividades económicas agrícolas con secundarias y terciarias. Esto permite crear productos de mayor valor agregado y generar opciones de empleo permanente ya

que no se depende sólo del ciclo agrícola.

Es decir, mientras sucede la temporada de siembra o cosecha se desarrollan actividades no agrícolas (textiles, juguetera, productos derivados del plástico, turismo, agroindustria) dentro de las mismas unidades de producción.

- b. Permite optimizar espacios productivos en distintas regiones del país, especialmente en zonas marginadas y pobres para alcanzar economías de escala.
- c. Complementan los ingresos rurales lo que permite arraigar a la población en el campo.

about assisting processing the

Para garantizar el buen desempeño de las empresas rurales el gobierno chino desarrolló un modelo de cooperación tripartita integrado por el Gobierno local, la Academia y la Sociedad (GASO). De manera sintética el modelo GASO funciona de la siguiente forma:

- a. El gobierno local (previa consulta con el gobierno central) propone el tipo de productos a desarrollar junto con la academia para atraer la inversión nacional o extranjera, servir de vínculo entre la población y la academia.
- b. La academia, conformada por centros de investigación, universidades e institutos brindan asesoría técnica, de innovación en la transformación y presentación del producto. Se encargan de realizar estudios de mercado para identificar gustos y preferencias y con ello definir los productos más convenientes y/o rentables.
- c. La población local aporta la fuerza de trabajo e incluso recursos propios para la instalación de las empresas, trabaja directamente con la academia en todos los procesos llevados a cabo durante la conformación y el funcionamiento de la empresa. No obstante, en todo momento la toma de decisiones

queda en manos del gobierno central y local sin lograr tener completa autonomía.



En China se han desarrollado tres modelos de empresas rurales, las cuales se distinguen por el tipo de inversión de capital que es aportada, ver cuadro siguiente.

Modelo Jiangsu	Modelo Wezhou	Modelo Delta de río de la Perla
La inversión es proporcional entre el gobierno municipal o de la provincia y del grupo de campesinos y/o empresarios que serán responsables de la misma. Este modelo es el más aplicable en las empresas chinas. Su estructura y manejo administrativo es similar a la de las empresas cooperativas en México.	La inversión de capital es privada pero su estructura de producción y administración es socialista.	La inversión de capital es total- mente extranjera en forma directa, con una orientación a la manufactura y a la exportación. En la mayoria de los casos son las empresas ubicadas en las ronas económicas especiales y cuadades, empleando a gente local, pero estas sin participación en ganancias.

Algunos de los resultados obtenidos con las empresas rurales a partir de las reformas económicas de 1978 son:

 En el año 2008 cerca de 145,000 empresas rurales de diversas escalas productivas exportaron sus productos con un valor de 20,248 millones de dólares². La generación de valor en lo general representó el 31% del PIB chino, (García, 2008).

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup>Esta cifra representa el valor total de todas las exportaciones agropecuarias que realizó México en el año 2010, (19 301 millones de dólares).

- De acuerdo con el gobierno chino, las empresas rurales han creado cerca de 130 millones de empleos para la población rural de 1978-2004. (García, 2008).
- 3. En 1987, las actividades agropecuarias representaban el 52.4% del ingreso rural, y en 1999 esta proporción fue de 31.7% del total. Por su parte, las empresas familiares (industria, construcción, transporte y comercio) aportaban 15.7% en 1987 y 22.7% en 1999, y los ingresos por salarios (de locales y migrantes) pasaron de 25.1% a 38.7%, respectivamente, en esos años (Dwaine, Brand y Giles, 2004: 44 citado por Rodríguez, 2010: 116).

El modelo de empresas rurales se inserta dentro de un conjunto de medidas de carácter rural que el gobierno chino implementó en principio para impulsar la industrialización y garantizar la producción de granos y cereales. El modelo fue evolucionando hasta en la actualidad y ha servido de base para que la población rural mejore sus condiciones de vida, no obstante, ello no ha logrado evitar que el ingreso rural siga rezagado respecto de su contraparte urbana. Aunque tal rezago ha sido condicionado también por otros factores como el hecho de que paulatinamente está disminuyendo la superficie cultivada, además de que los salarios urbanos per se son siempre superiores.

A pesar del aparente éxito que el gobierno chino registra por el hecho de que la pobreza en todo el país ha disminuido, se está gestando una serie de fenómenos complejos que el mismo gobierno deberá enfrentar pues está en juego no sólo el crecimiento económico nacional sino, la misma estabilidad política y social. Estamos hablando específicamente del descontento popular que existe en parte de la población rural pero también de la naciente clase social media urbana. La presión del exterior se explica en parte porque en el 2014 China deberá adecuarse casi por completo a los estándares de libre mercado que fija la Organización Mundial de Comercio

(OMC), lo cual significará un gran desafio para el sector agrícola por el inevitable retiro de subsidios y apoyos gubernamentales que exige la OMC. A lo que se suma otra serie de críticas sobre los derechos humanos.

## Algunas reflexiones para México

Las empresas rurales chinas son un modelo de producción que puede representar una opción viable para los productores rurales mexicanos -particularmente para aquellos que poseen cinco o menos hectáreas-, ya que se pueden emprender diversos proyectos a baja escala pero con un alto impacto económico para las comunidades rurales. En este sentido por ejemplo, China ha podido desarrollar y comercializar cerca de 180 productos derivados del nopal. Si bien, muchos de esos productos se procesan en unidades productivas muy superiores a las cinco hectáreas, existen otras unidades menores a esta superficie que también son incorporadas en el mismo esquema. La forma en que operan consiste en que dentro de una misma superficie se realizan distintos procesos: en este caso la producción del nopal, su transformación y procesamiento, etiquetado y empacado. Las mismas unidades de producción por lo regular cuentan con flotillas de camiones para su comercialización. Lo relevante de este caso es que México aun teniendo distintas regiones con una alta productividad del nopal no ha potencializado dicha ventaja, considerando para ello los productos que se obtienen. De acuerdo con Flores Valdés (2011), China elabora esos 180 productos en cinco líneas de producción, las cuales se citan a continuación:

- Cosméticos: nutrientes para el cutis, mantenimiento del cutis, mascarillas, lápiz labial, crema limpiadora, maquillaje, nutrientes especiales, anticaspa, champo, enjuagues para el cabello.
- 2. Medicinas

- 3. Comidas: pastas de trigo con nopal (fideos, tallarines, etcétera).
- 4. Condimentos: vinagre de arroz con nopal, salsa de soya con nopal.
- Bebidas: licor de nopal, vinos (blanco y tinto), aguardiente de arroz con nopal y cerveza con nopal.

México por su parte cuenta con modelos productivos propios y de todo un aparato institucional que ha desarrollado desde hace décadas, donde al igual que China también participa el gobierno, la academia y la sociedad. En el contexto académico por ejemplo, existen instituciones de alto nivel cono la Universidad Autónoma de Chapingo, el Instituto Politécnico Nacional o la Universidad Nacional Autónoma de México que cuentan con programas educativos y de vinculación que han apoyado al sector rural desde su creación. Sin embargo, el gobierno federal mexicano a partir de que implementó el modelo de libre mercado a inicios de la década de 1980, no sólo limitó la participación de estas instituciones, también ha aplicado una política agrícola que ha sido contraproducente para la realidad y las condiciones de los habitantes rurales y sobre todo, para la producción alimentaria.

La relevancia de estudiar y profundizar en el modelo de empresas rurales radica en determinar cuáles de los esquemas de organización y vinculación, procesos productivos, de transformación y comercialización pueden ser adecuados para el caso mexicano. Por ningún motivo se está hablando de que esto sea la panacea para sacar del atraso al campo mexicano, sino comprender que representa una opción para alcanzar objetivos concretos en el corto y mediano plazo como pueden ser: mejorar los ingresos de la población rural mediante la transformación de productos primarios al darles un mayor valor agregado e impulsar el desarrollo local. Mismos que pueden atenuar fenómenos como emigración, pobreza rural, abandono de tierras, entre otros.

### Conclusiones

Las políticas demográficas y de control de la movilidad poblacional implementadas por China desde 1949 sirvieron para la construcción de un sistema económico y de Estado que se ha caracterizado por sostener tasas promedio de crecimiento del 8 y 10% en los últimos treinta años. En el marco de ese crecimiento y de dichas políticas, la población en condiciones de pobreza (urbana y rural) en 1978 era de 270 millones de habitantes (27.68% de la población total) y se redujo según cifras del propio gobierno chino a 26 millones de habitantes (2.01% de la población total) en el año 2003. No obstante, tal logro ha ido condicionando las libertades de la población desde el contexto de los derechos humanos occidentales.

El caso de China nos lleva a confirmar la regla de que el campo y la ciudad conforman un binomio indisociable, lo cual es una lección para países como México quienes olvidaron premeditadamente que "sin campo no hay ciudad". Pues se incrementa la dependencia alimentaria, se acelera la pobreza rural y todo lo que ello implica (emigración, desintegración familiar por la incorporación de la fuerza de trabajo infantil y femenil).

El gobierno chino en la actualidad está tratando de mantener a flote a su sector agrícola y a solventar las problemáticas de sus habitantes dado el agotamiento de su frontera agrícola y las condiciones ambientales adversas que está enfrentando por efecto del cambio de uso de suelo, contaminación y agotamiento de cuerpos de agua superficial y subterráneos. Ello incluye la importación de volúmenes crecientes de productos estratégicos como la soya y sus derivados y otros productos que no pueden ser completados con la oferta interna de alimentos.

El éxito económico y comercial de China no puede explicarse sin los aportes realizados por la fuerza de trabajo rural a lo largo de las últimas décadas. Su movilidad a las ciudades sentó las bases para establecer una economía de mercado y

una nueva reconfiguración regional en términos económicos y sociales, lo que la ha posicionado como líder a nivel mundial como uno de los principales exportadores de mercancías y de capital. No obstante, estas mismas medidas representan un talón de Aquiles para la propia China en virtud de que la brecha entre el ingreso rural y urbano se está ampliando, lo cual tenderá a reproducir una mayor desigualdad entre dichos ámbitos y sobre todo, protestas sociales.

Existen diversos elementos del caso chino que pueden ser estudiados desde distintas perspectivas en el ámbito académico o para el diseño de políticas públicas, como lo es el papel de las empresas rurales, el cual es un esquema que no es complejo de reproducirse en México, incluso porque ya existe toda una estructura institucional que puede ser aprovechada. Este modelo de producción puede ser aplicado al área de turismo ecológico y la agroindustria por ejemplo. Sin embargo, más allá del cómo y el dónde aplicar algunos elementos de la experiencia china, el principal obstáculo es que el gobierno federal mexicano no da signos de que regresará a participar activamente como antaño para fortalecer al sector agrícola. Esta es la diferencia más sustancial con China ya que a pesar de estar implementando medidas de libre mercado y de que dicho sector enfrenta serios retos y complicaciones, el gobierno realiza múltiples esfuerzos para corregir dicha situación. Por ejemplo, desde el año 2003, está en marcha un programa que pretende reorganizar y consolidar 40 000 pequeñas cooperativas de crédito dentro de uniones de crédito, bancas cooperativas y bancas comerciales; otro aspecto relevante, es el incremento en el gasto para la promoción del desarrollo en tecnología aplicada a la agricultura, como respuesta al agotamiento de terrenos agrícolas productivos, la exclusión de zonas rurales. Los rubros hacia donde se están dirigiendo estos gastos de investigación son: biotecnología (biocombustibles, mejoramiento de especies vegetales y animales), creación de centros e institutos de investigación, generación de maquinaria, recuperación de suelos agrícolas

y forestales, etcétera. Todo con el fin de incrementar la productividad (USDA, 2009: 27).

No se puede suponer que México podría aplicar políticas de control migratorio y natalidad similares a China para salvaguardar la estabilidad en las ciudades. En principio porque el cerca del 70% de la población mexicana es urbana y segundo, porque la historia y realidad de ambos países es totalmente asimétrica: tamaño de la población total y respecto de la rural, superficie, control político, etcétera. Para el tema migratorio el mejor catalizador es en definitiva el desarrollo rural y regional de áreas en pobreza en combinación de otros elementos de carácter estructural para arraigar a la población y no de manera coercitiva. En este sentido, hay factores como el narcotráfico que requieren una atención mayor y que de igual modo determinan la movilidad de la población rural en ciertas regiones mexicanas.

Desde el punto de vista occidental, el control de la movilidad y natalidad parecería una violación absoluta de los derechos humanos. Sin embargo, como el propio gobierno chino lo ha llegado a señalar, no había otra alternativa dada la complejidad histórica de este país.

#### Referencias

China Hoy (septiembre de 2009). Principales zonas económicas de China. Vol. L, Núm. 9. Filial Latinoamericana, México.

Dwaine, Benjamin; Brandt, Loren y John Giles, (diciembre de 2004) *The Evolution of Income Inequality in Rural China. USA:* Department of Economics of the University of Toronto (Wayne & Brandt) y Department of Economics of Michigan State University.

Field, Jason et al. (2006). Chinese Township and Village Enterprises: A Model for Other Developing Countries. Paper of the International Economic Development Program, Ford School of Public Policy.

USA: University of Michigan.



rlores, Claudio A. (2011). "Producción e industrialización del nopal en China". RESPYN "Revista Salud Pública y Nutrición" Edición Especial Núm. 5. México.

García, Sergio. (2008). Propuesta de Implementación de Empresas Rurales para el mejoramiento de las condiciones sociales y económicas de los habitantes rurales en el sur del Distrito Federal:

Caso de aplicación, delegación Milpa Alta. En Programa de Becas Ciudad de México - China. Cechimex / FE-UNAM.

Lewis, Arthur. (1954). El Desarrollo Económico con oferta ilimitada de trabajo. England:

The Manchester School.

McKinsey Global Institute (MGI). (March, 2008). Preparing for China's Urban Billion. Shangai, China.

Rodríguez y Rodríguez, María Teresa. (julioseptiembre, 2010). "Autosuficiencia alimentaria en China". *Revista Problemas del Desarrollo*, 162, UNAM-México

Ullerich, Curtis. (1979). Rural Employment & Manpower Problems in China.

Hamburgo: M. E. Sharpe Inc. y

Dawson / Institute of Asian Affairs,

USA.

USDA. (April-2009). China's Ongoing
Agricultural Modernization: Challenges
Remain After 30 years of Reform/
EIB-51. Economic Research Service /
USDA - USA.

Zhan, Shaohua. (2005). Migración de la mano de obra rural en China: desafíos para las políticas. Francia: UNESCO.

World Urbanization Prospects (WUP). (2009). ONU, USA.